

بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِيْمِ

سرشناسه: مظفری، جمشید. - ۱۳۹۱

عنوان و نام پدیدآور: اسناد همدان و ولایات ثلث در دوره مشروطیت (ادوار دوم و سوم مجلس شورای ملی) / به کوشش جمشید مظفری.

مشخصات نشر: تهران: کتابخانه، موزه و مرکز اسناد مجلس شورای اسلامی، ۱۳۹۲. مشخصات ظاهری: ۶۳۶ ص.

شابک: 978-8-176-220-600

وضعیت فهرستنوبی: فیبا

موضوع: ایران -- تاریخ -- انقلاب مشروطه، ۱۳۲۴ - ۱۳۲۷ ق. -- همدان

موضوع: همدان (استان) -- تاریخ -- اسناد و مدارک

موضوع: ایران -- تاریخ -- قاجاریان، ۱۱۹۳ - ۱۳۴۴ ق. -- اسناد و مدارک

شناسه افزوده: ایران. مجلس شورای اسلامی. کتابخانه، موزه و مرکز اسناد

ردیبندی کنگره: DSR ۱۴۳۴ ه/۸ م ۱۳۹۲

ردیبندی دیوی: ۹۵۵/۰۷۵

شماره کتابشناسی ملی: ۳۲۳۷۱۱۹

اسناد همدان (۲۳)

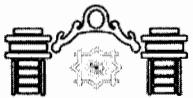
# اسناد همدان

## و ولایات ثلات در دوره مشروطیت

(ادوار دوم و سوم مجلس شورای ملی)

به کوشش  
جمشید مظفری

کتابخانه، موزه و مرکز اسناد مجلس شورای اسلامی  
تهران - ۱۳۹۲



کتابخانه موزه و مرکز اسناد  
جمهوری اسلامی ایران

---

اسناد همدان و ولایات ثلث در دوره مشروطیت  
(ادوار دوم و سوم مجلس شورای ملی)

به کوشش: جمشید مظفری

---

حروفنگار	آذر سرخانی
صفحه‌آرا	مليحه بوچار
شماره انتشار	۳۶۵
ناظر فنی	نيکي ايوبی زاده
چاپ اول	۱۳۹۲
شمارگان	۴۰۰
بها	۳۲۰۰۰ ریال
شابک	978-600-220-176-8

تمامی حقوق چاپ و نشر این اثر در انحصار کتابخانه، موزه  
و مرکز اسناد مجلس شورای اسلامی است.

---

انتشارات و توزیع:  
میدان بهارستان، خ مجاهدین اسلام، بیش کوچه آجانلو،  
ساختمان پلیس + ۱۰، طبقه سوم  
تلفن: ۰۲۵۴۸۱۴۷ - ۸

---

نشانی سایت اینترنتی: [www.Ical.ir](http://www.Ical.ir)

نشانی پست الکترونیکی: [Pajooheshlib@gmail.com](mailto:Pajooheshlib@gmail.com)

## به نام صورت آرای معانی

اسناد، یکی از موقوتین ملایع در پژوهش‌های تاریخی شرده می‌شوند و درجه اعتبار آنها، نسبت به دیگر مواد و مصالح تحقیق، بیشتر است. در تحقیقات مربوط به تاریخ معاصر ایران، از دوره شروطیت تا کنون، اسناد جایگاه ویژه و عمده‌ای دارند، چراکه اطلاعات نوین‌آمی عرضه می‌کنند، و می‌توانند زوایایی تاریک بسیاری از وقایع تاریخی را روشن تر نمایند.

گنجینه، اسناد کتابخانه، مجلس شورای اسلامی، بیانیه، اسناد مربوط به مجلس شورای اسلامی و غیره، بزرگترین مرکز اسناد در کشور محظوظ می‌شود، و این کتابخانه، تاکنون، به چاپ و انتشار می‌شود. از بیست مجدد از این اسناد، اتفاقاً کرده است، و در حد محدود رات خود، مجلدات دیگری نیز منتشر کرده و در سراسر متحفان خوبی‌گذاشت.

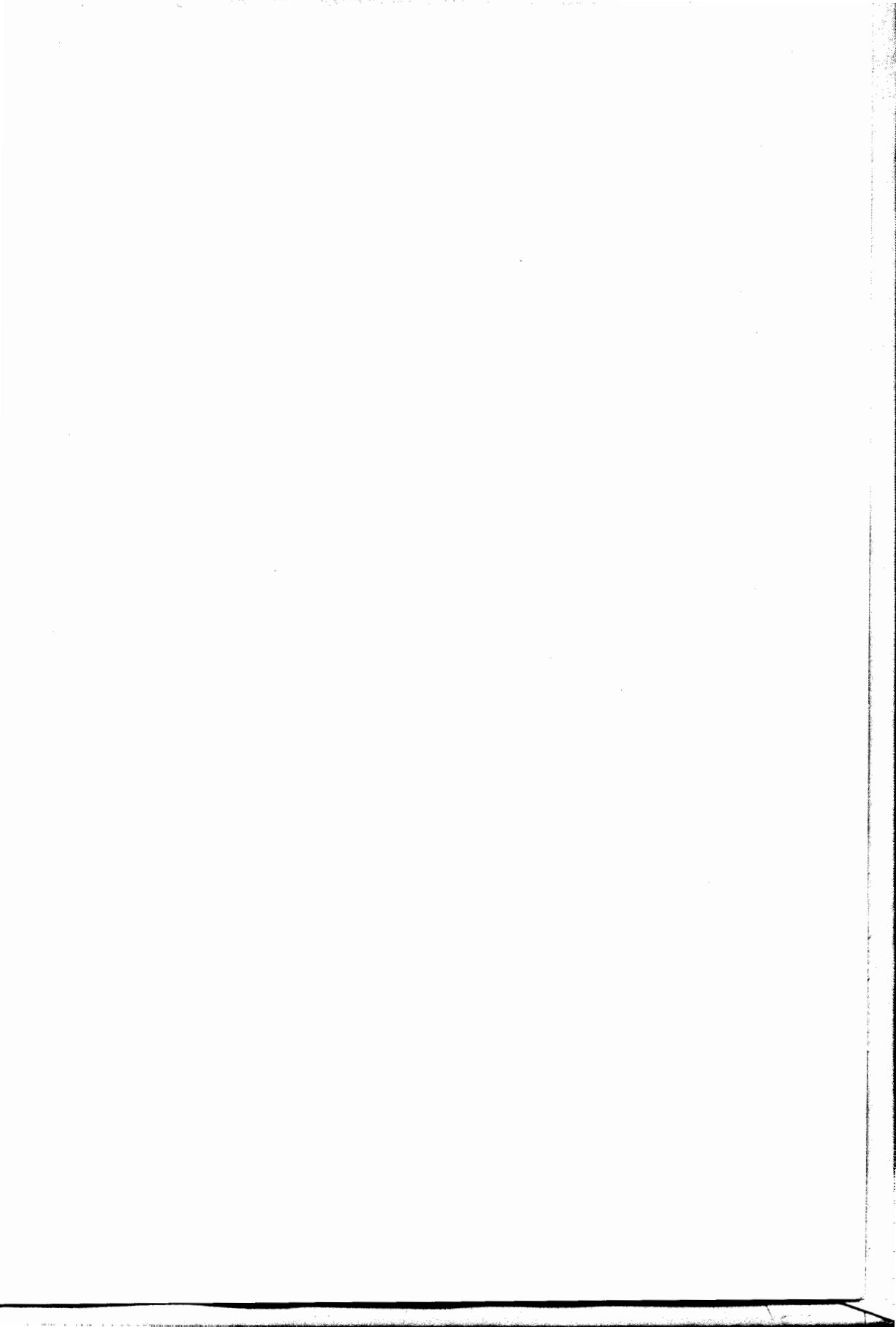
مجموعه، حاضر، گزیده، همچنان از اسناد بهمن در دوره شروطی است که نه تنها از حافظ تاریخ بلطف، بلکه از ساخت اجتماعی، سیاسی و اقتصادی نیز بسیار قابل توجه است و یکی از مهمترین مجموعه‌های اسنادی را در اختیار متحفان قرار می‌دهد. اسناد مربوط به عراض مردمی این دوران، از اهمیت بسیاری برخودار است، چراکه بسیاری از خلاصه‌گوشی‌های تاریک تاریخ معاصر کشور مربوط به شهرستان و شهرستان‌های اطراف آن را آشکار می‌سازد و نقش و ایت این نایاب را در بسیاری از رویدادهای و مسائل اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و فرهنگی در ابعاد کوچکتر و کمای مفصل تبررسی می‌نماید؛ فریند ملی آن را بازی می‌شناسند؛ بر روشن شدن جام و کال زوایای دیگری از تاریخ کشور بجزیره شود و دنبیت می‌تواند پایه و شاخصه بسیاری از تحقیقات و پژوهش‌های تاریخی متحفان و پژوهشگران در زمینه‌های موضوعی مختلف کردد.

از بهنگارگرایی، جناب آقای جمشید مظفری، که این اسناد را بازخوانی کرده و مورد بررسی قرار داده‌اند، پاکسازیم و برای ایشان، توفیقات روز افرون مسلکت می‌نمایم.

محمد رجبی

ریاست کتابخانه، موزه و مرکز اسناد

مجلس شورای اسلامی



## فهرست مطالب

۱۷.....	پیشگفتار
۲۱.....	مقدمه
۲۴.....	حکام و متنفذین
۲۸.....	مالیات
۳۵.....	اشرار
۴۰.....	انجمن ولایتی
۴۴.....	شورش سالارالدوله
۴۹.....	ساختار اداری

### بخش اول:

#### عرايض دوره دوم مجلس شوراي ملي

۱. عريضه على قناد همدانی در شکایت از حبیب الله سلطان صالح آبادی یکی از رعایای ضیاءالملک ..... ۵۷
۲. مکاتبات عباس خان چناری از اسدآباد در شکایت از اقدامات سردار ناصر، حاکم همدان و اسدآباد ..... ۵۸
۳. نامه انجمن ولایتی همدان در شکایت از بی اعتمادی امنیه و مالیه آنجا ..... ۶۵
۴. عريضه حاج آقا حسین قاضی (حسین ابن عبدالصمد الرضوی) در شکایت از اوضاع نابسامان همدان... ۶۷
۵. تلگراف عدهای از طرف اهالی خرقان در شکایت از تعذیات نایب‌الحكومة سابق خرقان ..... ۷۰
۶. عريضه اهالی اسفندآباد و بیلاق (قروه) در رضایت از حسن سلوک شجاع‌الملک نایب‌الحكومة ..... ۷۱
۷. عريضه محمد تقی و حسن ابن حاجی مهدی تاجر از همدان در شکایت از اقدامات نایب حسن، قراسوران راه همدان ..... ۷۴

۸. تلگراف محمدحسین خان اشرف‌الملک، نایب‌الحکومه اسدآباد در شکایت از عدم وصول حقوق مأموریت خود ..... ۷۸
۹. عریضه اهالی امزاجرد و یکن‌آباد مهدی‌خان در شکایت از تعدیات ضیاء‌الملک قراگوزلو رئیس فوج مخبران ..... ۸۰
۱۰. تلگراف محمد اسمعیل طلبه از همدان در خصوص مضرات قهوه‌خانهها ..... ۸۵
۱۱. عریضه حاجی آقا حسین قاضی از همدان در شکایت از اجحافات رئیس مالیه همدان ..... ۸۶
۱۲. عریضه رعایای قریه یعقوب شاه، ملکی مهدی‌خان قراگوزلو در شکایت از تعدیات ضیاء‌الملک قراگوزلو ..... ۸۷
۱۳. عریضه محمدحسین همدانی در شکایت از نابسامانی ادارات دولتی همدان ..... ۹۰
۱۴. تلگراف صنف باروت سازهای همدان در شکایت از اقدامات مأمورین نظمه به انضمام نامه وکیل‌الرعايا همدانی ..... ۹۳
۱۵. تلگراف عموم مالکین و خوانین اسدآباد در شکایت از تعدیات مالیاتی ..... ۹۵
۱۶. عریضه حاجی آقا‌حسین قاضی و تعدادی از علماء همدان در شکایت از اقدامات پیشکار مالیه آنجا ..... ۹۸
۱۷. مکاتبات میرزا سید‌محمد حسینی همدانی در شکایت از مالیات ایلاتی، سربازی و نقد و جنس ..... ۱۰۱
۱۸. عریضه چند نفر از تجار همدان در شکایت از اقدام نایب‌حسن، مأمور حکومت ..... ۱۰۶
۱۹. تلگراف یوسف حسینی در خصوص اختلاف ملکی با حاج شیخ باقر همدانی ..... ۱۰۸
۲۰. عریضه موسی کلیمی در خصوص اموال مسروقه خود در گردنده اسدآباد ..... ۱۱۰
۲۱. تلگراف رعایای ایوراع اسدآباد در شکایت از اجحافات و تعدیات واردہ به‌آنان و تقاضای رسیدگی ..... ۱۱۶
۲۲. تلگراف رعایای شکوه‌آباد قروه کرستان در شکایت از تعدیات معززالملک و حاجی فخر‌الملک ..... ۱۱۸
۲۳. تلگراف دو تن از سرداران بختیاری و بفرمان خان ارممنی در خصوص انتشار اعلان رسمی دولت در شهر همدان مبنی بر خالصه بودن تمام املاک امیرافخم، احتشام‌الدوله و حسام‌الملک قراگوزلو ..... ۱۲۰
۲۴. تلگراف رضا الرضوی نماینده انجمن ولایتی همدان در تشکر از اقدامات مجلس و سرداران عظام در قلع و قمع اشرار ..... ۱۲۱
۲۵. عریضه مهدی‌خان پسر احمد‌خان قراگوزلو همدانی از پاریس در شکایت از تعدیات ملکی امیرافخم و احتشام‌الدوله قراگوزلو ..... ۱۲۲
۲۶. عریضه رعایای نویران در شکایت از خرابی، خسارت و غارت اموال خودشان در نتیجه لشگرکشی سالار‌الدوله ..... ۱۲۳
۲۷. عریضه و شرح حال عماد‌الدوله از همدان در خصوص توقف اجرای خود در کرمانشاهان و همدان در وقایع سالار‌الدوله ..... ۱۲۵
۲۸. عریضه جعفر بن محمدصادق از همدان در شکایت از اوضاع نابسامان آنجا ..... ۱۳۳

۲۹. عریضه نعمت‌الله خبیر دیوان، تلگرافچی نوبران، در خصوص نحوه ورود سالارالدوله به آن حدود ..... ۱۳۶
۳۰. عریضه حاجی حسین بن حاج ملا رسول تاجر همدانی در خصوص ضبط املاک و علاقه‌جات امیرافخم و حسام‌الملک قراگوزلو توسط دولت و ادعای طلب از آنان ..... ۱۴۲
۳۱. نامه انجمن ولایتی ملایر در خصوص مسائل انجمن و اوضاع داخلی ملایر ..... ۱۴۳
۳۲. نامه انجمن ولایتی ملایر در خصوص پرسنلی از مواد مهم نظامنامه انجمنهای ایالتی و ولایتی ..... ۱۴۵
۳۳. عریضه عده‌ای از اهالی ملایر در شکایت از اقدامات ناظم‌العلماء و تعطیلی انجمن ولایتی ..... ۱۴۸
۳۴. نامه شیخ ابوالقاسم ملایری، رئیس انجمن ولایتی ملایر در خصوص تعطیلی انجمن ..... ۱۵۰
۳۵. عریضه رعایای قریب سیدشہاب ملایر از توپسرکان در شکایت از تعدیات سالار فاتح و مجاهدین او ..... ۱۵۲
۳۶. تلگراف علماء و اعیان ملایر در خصوص انفال انجمن ولایتی آنجا ..... ۱۵۵
۳۷. نامه شیخ ابوالقاسم ملایری، رئیس انجمن ولایتی ملایر در شکایت از معاندین و مخریین انجمن ولایتی ..... ۱۵۷
۳۸. نامه محمدحسین میرزا از دولت آباد ملایر در تقاضای برقراری حقوق دیوانی برای فرزندان خود ..... ۱۵۹
۳۹. عریضه جمعی از اربابان خالصه ملایر در شکایت از مأمورین غله دیوانی و تقاضای تخفیف مالیاتی ..... ۱۶۰
۴۰. تلگراف اهالی ملایر در شکایت از تعدیات اشرار و تقاضای برقراری امنیت ..... ۱۶۳
۴۱. تلگراف اجزای عدیله ملایر در شکایت از سوء اقدامات شاهزاده مؤید خاقان، رئیس عدیله آنجا ..... ۱۶۷
۴۲. عریضه ورثه شاملو در شکایت از ظفرالملک نسبت به عدم پرداخت وجه اجاره ده‌چانه موقوفه ..... ۱۶۹
۴۳. عریضه شیخ محمدمهدی، معروف به شاهزاده قاضی، مأمور اداره اوقاف در خصوص موقوفه دولت آباد ملایر ..... ۱۷۱
۴۴. عریضه میرزا حسین، پسر حاجی میرزا رضا لشگرنویس تفرشی در خصوص پرویزخان یکی از اشرار معروف حد ملایر و ارک ..... ۱۷۵
۴۵. عریضه حیدرخان، یاور فوج ملایر از دولت آباد ملایر در شکایت از غارت املاک خود توسط اشرار به انضمای شهادت‌نامه‌ای به مهر علماء، اعیان و اشراف ..... ۱۷۹
۴۶. عریضه‌ای به امضاء غارت‌زدگان ولایات ثلات در شکایت از تعدیات حکومت ..... ۱۸۲
۴۷. دو فقره عریضه از محمدجعفرخان ملایری، فرمانده امنیه ملایر در شکایت از عدم وصول حقوق سوار امنیه آنجا ..... ۱۸۳
۴۸. عریضه ناظم‌العلماء ملایری در شکایت از تعدیات حاجی سیف‌الدوله و عباس‌خان چناری ..... ۱۸۷
۴۹. عریضه فرهاد میرزا در شکایت از غارت املاک و علاقه جات خود توسط سالارالدوله و اتباعش ..... ۱۹۰
۵۰. عریضه جمعی از مشروطه خواهان ملایر در شکایت از مصدق‌الممالک و بستگانش ..... ۱۹۲
۵۱. عریضه ابوالقاسم قزوینی، معاون نظمه‌ای ولایات ثلات در شکایت از معین قاجار رئیس نظمه و هماری او با سالارالدوله ..... ۱۹۶

۵۲. عرضه تعدادی از قراء ملایر در شکایت از تعدیات اشرار ..... ۱۹۸
۵۳. عرضه محمدهادی میرزا تویسرکانی در شکایت از تعدیات ضرغام همایون و همراهی سalar فاتح، حکمران ولایات ثلات با او ..... ۲۰۱
۵۴. تلگراف کسیه و تجار تویسرکان در شکایت از سalar فاتح، حاکم آنجا ..... ۲۰۳
۵۵. عرضه اهالی سرکان در رضایت از اقدامات سalar فاتح، حاکم آنجا ..... ۲۰۴
۵۶. عرضه اهالی سرکان از تویسرکان در شکایت از تصرفات عدوانی اشرار در املاک آنان ..... ۲۰۷
۵۷. تلگراف تجار، کسیه و اصناف تویسرکان در شکایت از شاهزادگان تویسرکان و تقاضای تجزیه حکومت تویسرکان از ملایر ..... ۲۱۰
۵۸. تلگراف و عرضه کسیه و تجار تویسرکان در تقاضای تجزیه تویسرکان از ملایر ..... ۲۱۳
۵۹. نامه انجمن عدیله تویسرکان در شکایت از نایب‌الحاکمه و اوضاع داخلی تویسرکان ..... ۲۱۶
۶۰. عرضه جماعت کلیمی تویسرکان در خصوص حفريات آنجا ..... ۲۲۱
۶۱. نامه مجلس شورای ملی به وزارت معارف و اوقاف و فواید عامه در خصوص عرضه عده‌ای از کودکان تویسرکان مبنی بر تقاضای تشکیل مدرسه در آنجا ..... ۲۲۲
۶۲. عرضه شجاع‌الدین میرزا، نواحی معین‌الدوله در شکایت از پیشکار مالیه تویسرکان نسبت به عدم پرداخت حقوق دیوانی خود و خواهارانش ..... ۲۲۴
۶۳. عرضه چند تن از شاهزادگان تویسرکان در خصوص اقدامات سalarالدوله به انضمام سواد تلگراف سalarالدوله ..... ۲۲۶
۶۴. عرضه حسین‌الحسینی، مستخدم دفتر عدیله ولایات ثلات در خصوص چگونگی ورود سalarالدوله به ملایر و شکایت از تعدیات ملکی حاجی سیف‌الدوله و شاهزادگان تویسرکان ..... ۲۲۹
۶۵. عرضه دو تن از شاهزادگان تویسرکان در خصوص نحوه ورود سalarالدوله و خالصگی املاکشان به حکم مرتضی قلی خان بختیاری ..... ۲۳۱
۶۶. نامه جمعی از امیرزادگان تویسرکان از کرمانشاهان در خصوص اجراء در همراهی با سalarالدوله ..... ۲۳۳
۶۷. عرضه اعظم‌المالک در شکایت از تعدیات سalarالدوله به انضمام سواد حکم سalarالدوله ..... ۲۳۶
۶۸. عرضه بهمن شیدانی از خانواده شاهزادگان تویسرکان در خصوص اجراء بعضی از امیرزاده‌های تویسرکان در تابعیت سalarالدوله و تقاضای عدم توفیق املاک آنها ..... ۲۳۸
۶۹. عرضه تعدادی از شاهزادگان تویسرکان در خصوص بی‌تقصیری خود در واقعه سalarالدوله و تقاضای توصیه به سرداران بختیاری ..... ۲۴۲
۷۰. عرضه رعایای تویسرکان واقع در املاک مشیر‌الدوله، سهام‌الدوله و مؤتمن‌الملک از همدان در شکایت از تعدیات سalarالدوله و سایر امیرزادگان تویسرکانی ..... ۲۴۵
۷۱. تلگراف رعایای فریزان، کرزان، فرسنج و سایر دهات تویسرکان در شکایت از تعدیات سیف‌الدوله به هنگام لشگرکشی سalarالدوله ..... ۲۴۷

۷۲. تلگراف خوانین و ملاکین و رعایای نهادن از کنگاور در رضایت از صمصام نظام، نایب‌الحکومه نهادن.....	۲۴۸
۷۳. عریضه رعایای شاجوی نهادن در شکایت از تعدیات اشرار دوخواهانی و همراهی سهراب‌خان صمصام نظام نایب‌الحکومه با آنان.....	۲۵۰
۷۴. تلگراف خوانین و ملاکین نهادن در شکایت از سوء سلوک و رفتار حسن‌خان ملایری، نایب‌الحکومه آنجا.....	۲۵۱
۷۵. عریضه تعدادی از اجزاء امنیه نهادن در شرح خدمات خود و شکایت از همدستی سالار فاتح با اشرار.....	۲۵۳
۷۶. عریضه پری سلطان از نهادن در شکایت از تعدیگری عبدالله نام.....	۲۵۵

**بخش دوم:****عرایض دوره سوم مجلس شورای ملی**

۱. تلگراف شیخ محمدباقر بهاری در تبریک نسبت به افتتاح مجلس دوره سوم و پیگیری شکایت مظلومین ملایر از حکومت آنجا.....	۲۵۹
۲. تلگراف اهالی همدان در شکایت از تعدیات رئیس عدیله آنجا.....	۲۶۰
۳. عریضه محمد آقا همدانی در شکایت از اداره تحديد تریاک رشت نسبت به توقيف تریاک خود.....	۲۶۴
۴. تلگراف‌های علماء و سایر اهالی همدان در شکایت از نقض بی‌طرفی ایران توسط دول متجاوز در جنگ بین الملل اول و اعلام آمادگی در دفاع از ایران.....	۲۶۹
۵. نامه سیدحسین مترجم نظام، رئیس اداره معارف و اوقاف همدان در شکایت از نرسیدن حقوق مصوبه خود به انضمام سواد تصویب‌نامه مجلس در خصوص مخارج تحصیل وی.....	۲۷۷
۶. تلگراف سیدحسین مترجم نظام در خصوص مدرسه بزرگ اسلامی همدان و شکایت از ضعف دولت در محاسبه موقوفات و اختلال امورات اوقاف.....	۲۸۱
۷. تلگراف عده‌ای از طلاب مدرسه بزرگ اسلامی همدان در شکایت از غاصبین اوقاف.....	۲۸۲
۸. تلگراف طلاب مدرسه اسلامی همدان در تکذیب تحصن طلاب در اداره اوقاف.....	۲۸۴
۹. عریضه رعایا و بزرگان جورقان در شکایت از تعدیات اختیارالسلطنه، رئیس تلگرافخانه همدان.....	۲۸۵
۱۰. تلگراف عده‌ای از علماء، تجار و کسبه همدان در تقاضای اخراج مسیو کرتھو، امین مالیه آنجا و تمام مستخدمین بلزیکی از خاک ایران.....	۲۸۷
۱۱. عریضه مسیو جهانس مسیحی از طرف صاحبان عتیقه‌جات اکتشافی در بزینه جرد همدان در شکایت از توقيف عتیقه‌جات مذکور.....	۲۸۹
۱۲. عریضه عده‌ای از مالکین اسدآباد در شکایت از اقدامات عبدالله‌خان و برویخان افشار.....	۲۹۳
۱۳. سواد تلگراف عده‌ای به نمایندگی عموم اهالی قصبه اسدآباد در شکایت از تعدیات رستم‌خان شهرابی.....	۲۹۵
۱۴. عریضه رعایای سه قریه از قراء کلیابی اسدآباد در شکایت از تعدیات عبدالله‌خان افشار.....	۲۹۷

۱۵. دو فقره نامه از حاجی آقا حسین قاضی در شکایت از تعدیات رئیس عدیله همدان ..... ۲۹۹
۱۶. تلگراف تجار آذربایجانی همدان در خصوص رئیس عدیله آنجا ..... ۳۰۰
۱۷. تلگراف فتح‌المالک از اسدآباد در شکایت از تعدیات حسنعلی‌خان و ابراهیم‌خان ..... ۳۰۱
۱۸. تلگراف‌هایی از علماء، تجار، نمایندگان اصناف و سایر کسبه همدان در شکایت از سوء اقدامات انتظام‌المالک، رئیس نظمیه در موقوفات مسجد و مدرسه بزرگ اسلامی همدان به هنگام ارتحال شیخ محمد باقر بهاری ..... ۳۰۳
۱۹. عرضه عده‌ای از اهالی اسدآباد در شکایت از اوضاع داخلی آن حدود ..... ۳۰۸
۲۰. تلگراف‌هایی از کسبه، علماء و اصناف همدان در رضایت از اقدامات انتظام‌المالک رئیس نظمیه آنجا ..... ۳۱۲
۲۱. عرضه سیدرکن‌الدین حسینی از عمه‌زادگان سید جمال‌الدین اسدآبادی از اسدآباد در شکایت از سرقت اموال خود و اوضاع داخلی مملکت ..... ۳۱۷
۲۲. تلگراف امیر افخم قراگوزلو در شکایت از گرافی مالیات شورین ..... ۳۱۹
۲۳. تلگراف اهالی همدان در شکایت از اقدامات سالار لشگر، حاکم آنجا ..... ۳۲۲
۲۴. عرضه غلامعلی نام از همدان در خصوص قاجاق سلحنه و فروش آن ..... ۳۲۵
۲۵. عرضه محمدحسن نام از همدان در شکایت از اقدامات کارگزار قصر به هنگام ورود به ایران ..... ۳۲۹
۲۶. عرضه محمدمراد خان ایلخانی، رئیس طایفه شیخ اسماعیلی از قره‌وه کردستان در شکایت از تعدیات معزز‌السلطنه عبدالله‌خان افشاری ..... ۳۳۱
۲۷. عرضه محمد Mehdi نام، قراسوران خط مهاجران همدان در شکایت از اقدامات سالار ناصر، رئیس امنیه ..... ۳۳۴
۲۸. عرضه عده‌ای از ساکنین ملایر در شکایت از تعدیات سلطان حسین میرزا، پیشکار مالیه آنجا ..... ۳۳۶
۲۹. تلگراف عده‌ای از علماء و تجار ملایر در تبریک به افتتاح دوره سوم مجلس و رضایت از مظفر‌الملک، حاکم ولایات ثلث ..... ۳۳۸
۳۰. نامه ابوالقاسم ملایری اعتدالی به انضمام نامه چندین نفر از علمائی ملایر از همدان در شکایت از تعدیات مظفر‌الملک، حاکم ملایر ..... ۳۴۰
۳۱. تلگراف اهالی ملایر در شکایت از تعدیات مظفر‌الملک، حاکم ملایر ..... ۳۴۲
۳۲. نامه عموم متظلمین مهاجرین ملایر در شکایت از اجحافات مظفر‌الملک ..... ۳۴۳
۳۳. عرضه میرزا صدرالدین، میرزا ابوالقاسم و میرزا خلیل از همدان در شکایت از اجحافات مظفر‌الملک، حاکم ولایات ثلث ..... ۳۴۴
۳۴. نامه فتح‌الله گرکانی در خصوص واقعه ملایر و سوء اقدامات مظفر‌الملک و میرزا علی‌خان عظام‌الملک کردخوردی ..... ۳۴۶
۳۵. عرضه رعایای شوشاب ملایر از سلطان‌آباد (اراک) در شکایت از سوء اعمال مظفر‌الملک و مازر ادوال ..... ۳۵۲

۳۶. عرضه عده‌ای از زنان و مردان ملایر در شکایت از تعدیات مظفرالملک، عظامالملک شرایی و فشار مأمورین اسفندیارخان.....	۲۵۴
۳۷. نامه رؤسا و تأمین‌های امنیه ملایر در شکایت از مظفرالملک نسبت به انفال آنان از خدمات دیوانی ..... ۳۸. عرضه گلین آغا، عیال مصدق‌الممالک، نماینده دوره دوم ملایر در شکایت از مظفرالملک و عظامالملک کردنخوردی.....	۲۵۵
۳۹. نامه آقا شیخ ابوالقاسم ملایری، نماینده آیت‌الله آخوند خراسانی در ملایر در شکایت از اقدامات مظفرالملک، حاکم ولایات ثلاث.....	۲۵۹
۴۰. عرضه مهاجرین و متظلمین ملایر در شکایت از عملیات مظفرالملک، حاکم ولایات ثلاث.....	۲۶۰
۴۱. عرضه عده‌ای از زنان ملایری در شکایت از تعدیات عظامالملک کردنخوردی و مأمورین حکومت.....	۲۶۵
۴۲. نامه شیخ محمدحسن ننجی، نماینده دوره سوم ولایات ثلاث به میرزا حسین‌خان مؤتمن‌الملک در تفاضای رسیدگی به تظلمات اهالی ملایر و همدان.....	۲۶۶
۴۳. تلگراف اهالی ملایر در شکایت از تعدیات غلامرضاخان مظفرالملک .....	۲۶۷
۴۴. نامه غلامرضاخان مظفرالملک، حاکم ولایات ثلاث از دولت‌آباد ملایر در شکایت از مدیر جریده ارشاد به انضمام سواد لایحه ولی محمد ناظم‌زاده پسر ناظم‌العلماء .....	۲۶۹
۴۵. عرضه عده‌ای از رعایای قریه اسکنان ملایر در شکایت از اقدامات جعفرقلی میرزای تویسرکانی ..	۲۷۴
۴۶. عرضه سیدرحیم حسینی از ملایر در شکایت از رفتار رئیس اوقاف و مدیر دفتر عدلیه ملایر .....	۲۷۵
۴۷. عرضه مالکین ملایر در شکایت از صاحب منصبان فوج ملایر نسبت به مطالبه مستمری و خانواری چند ساله هر نفر سرباز .....	۲۸۱
۴۸. عرضه گلین آغا عیال حاجی مصدق‌الممالک ملایری در شکایت از اقدامات حبیب‌الله خان تهرانی	۲۸۸
۴۹. تلگرافی با عنوان عموم اهالی ملایر در اعلام رضایت از حکومت مظفرالملک .....	۲۹۰
۵۰. عرضه طاووس خانم، عیال ظفرالملک در شکایت از تعدیات ابوالحسن‌خان، داماد سالار همایون .....	۲۹۲
۵۱. عرایض جواهر خانم، عیال آقاسی خان در شکایت از اقدامات ابوالحسن‌خان، داماد سالار همایون .....	۲۹۳
۵۲. نامه سید‌صدرالدین الرضوی به نمایندگی اهالی شوشاب ملایر در موضوع غارت اموال آنجا .....	۲۹۷
۵۳. تلگراف عده‌ای از زنان شوشاب ملایر در شکایت از اجحافات مظفرالملک .....	۲۹۸
۵۴. عرضه خرد مالکین روستای منگاوی و رعایای شوشاب خالصه ملایر در شکایت از تعدیات شاهزاده جعفرقلی میرزا تویسرکانی .....	۴۰۰
۵۵. تلگراف عده‌ای از علماء و تجار ملایر در شکایت از تعدیات سالار همایون و تفاضای عدم مداخله او در امور حکومتی .....	۴۰۴
۵۶. عرضه عظامالملک از دولت‌آباد ملایر در خصوص صارم‌السلطان، سالار همایون، ناظم‌العلماء و ابوالحسن‌خان ملایری .....	۴۰۶

۵۷. عریضه حاجیه خانم (خانم سلطان) از دولت آباد ملایر در شکایت از تعدیات حسن خان زند ..... ۴۱۲
۵۸. رونوشت تلگراف عده‌ای از علماء و تجار ملایر در رضایت از اقدامات بدیع‌الممالک، معاون حکومت ایالات ثلث ..... ۴۱۴
۵۹. عریضه شاهزاده فرهاد میرزا بھادر نظام در شکایت از امین مالیه ملایر در مسئله مطالبه مالیات قریه توچقاز ..... ۴۱۶
۶۰. تلگراف طاووس خانم، مالک ده چانه در شکایت از ضبط آن قریه توسط حکومت ملایر ..... ۴۱۹
۶۱. رونوشت تلگراف مالکین توچقاز ملایر در خصوص سوختن محصول و تقاضای دادن بذر به رعایا ..... ۴۲۱
۶۲. تلگراف کاظم بدیع‌الممالک، معاون حکومت ولایت ثلث در تقاضای پرداخت حقوق خود ..... ۴۲۲
۶۳. رونوشت تلگراف عموم ورثه شاملو در شکایت از امنای اوقاف ملایر و همدان نسبت به مطالبه عشر از املاک موقوفه آنان ..... ۴۲۴
۶۴. عریضه عموم مالکین ملایر در شکایت از زیادی مالیات ..... ۴۲۶
۶۵. عریضه عده‌ای از زنان و اطفال ملایر در شکایت از اجحافات غلام‌رضاخان مظفرالملک ..... ۴۲۸
۶۶. تلگراف اصغر و حبیب بقال در شکایت از رئیس مالیه ملایر ..... ۴۳۰
۶۷. عریضه مالکین و رعایای قریه زاغه و اشاقی قلعه ملایر از دیزآباد در شکایت از حکومت و سایر مأمورین ادارات دولتی ملایر ..... ۴۳۲
۶۸. عریضه رعایای کرزان تویسرکان در شکایت از تعدیات مأمورین امین مالیه ولایات ثلث ..... ۴۳۳
۶۹. عریضه اهالی تویسرکان، تقاضای تجزیه از ملایر و داشتن حاکم مستقل ..... ۴۳۶
۷۰. عریضه جمعی از علماء، تجار و کسبه تویسرکان در شکایت از اشرار و پیشنهاد تأسیس اداره ژاندارمری ..... ۴۳۸
۷۱. عریضه معتصم‌الملک و جمعی از اهالی تویسرکان در شکایت از تعدیات اعظام‌الممالک و شیخ علی آقا ..... ۴۴۰
۷۲. عریضه تجار، کسبه و رعایای آبادیهای تویسرکان در شکایت از تعدیات اعظام‌الممالک ..... ۴۴۲
۷۳. عریضه علماء، تجار و کسبه تویسرکان در شکایت از تعدیات اعظام‌الممالک و چند تن دیگر ..... ۴۴۴
۷۴. عریضه جمعی از اهالی تویسرکان در شکایت از اقدامات جماعت سکوند ..... ۴۴۷
۷۵. تلگراف عموم اهالی تویسرکان از همدان در موضوع تأسیس نواقل ..... ۴۵۱
۷۶. عریضه شمسی شرف خانم در شکایت از تصرف عدوانی ملک خود ..... ۴۵۲
۷۷. نامه سیده‌هادی حسینی از نهادن در شکایت از بی‌اعتدالیهای صمصام نظام نهادنی حاکم نهادن و نابسامانی اداره پست آنجا ..... ۴۵۵
۷۸. عریضه میرزا خلیل نهادنی، حاجی محمدعلی و آقا عباس در خصوص مسئله دکاکین و کاروانسرای وقفی واقع در نهادن ..... ۴۶۰

۷۹. عریضه اهالی نهادن در خصوص تسعیر جنس مالیاتی.....	۴۶۴
۸۰. دو فقره نامه از اهالی نهادن در شکایت از مسئله ترتیب تحدید تریاک.....	۴۶۷
۸۱. عریضه جمعی از تجار و کسبه نهادن در شکایت از نبود ادارات دولتشی و تقاضای تأسیس ادارات مزبور.....	۴۷۵
۸۲. عریضه حاج محسن نهادنی تاجر در شکایت از محمدشريفخان سalar نظام نسبت به عدم پرداخت طلب وی.....	۴۷۸
۸۳. عریضه اسدالله نهادنی در شکایت از تعدیات محمدشريفخان سalar نظام.....	۴۷۹
۸۴. نامه شیخ علی نهادنی در شکایت از اعمال محمدشريفخان سalar نظام.....	۴۸۱
۸۵. عریضه عبدالمجید معتمدالتجار تاجر اصفهانی مقیم نهادن در شکایت از سوء اعمال محمدشريفخان سalar نظام.....	۴۸۲
۸۶. نامه محمدخان نهادنی از مدرسه ناصری در خصوص ترتیب اقتصاد سواره امنیه نهادن.....	۴۸۳
۸۷. تلگراف محمدشريفخان سalar نظام، رئیس قراسوران نهادن در خصوص واقعه سalar الدوله.....	۴۸۴
۸۸. عریضه محمد خبازیاشی در شکایت از تصرفات عدوانی جلیل خان و سalar نظام در املاک وی.....	۴۸۷
۸۹. عریضه تجار، کسبه و رعایای نهادن در شکایت از تعدیات صمصم نظام نهادنی و رضایت از حسام همایون.....	۴۸۹
۹۰. عریضه عده‌ای از اهالی نهادن در شکایت از محمدشريفخان سalar نظام، رئیس امنیه نهادن.....	۴۹۲
۹۱. تلگراف عده‌ای از تجار و کسبه نهادن در شکایت از اجحافات حسام همایون، حاکم آنجا.....	۴۹۴
۹۲. عریضه جمعی از ملایر در شکایت از محمدشريف خان سalar نظام.....	۴۹۵
۹۳. عریضه کسبه نهادن از دولت آباد ملایر در شکایت از تغیریط منافع موقوفه مدرسه آنجا توسط برخی افراد.....	۴۹۷
۹۴. عریضه جمعی از مالکین و رعایای قصبه نهادن در خصوص مسئله تسعیر مالیات جنسی و تحییل وجه میرایی اراضی آنجا.....	۴۹۹
۹۵. عریضه عموم سربازان فوج نهادن از سربازخانه ناصریه ارک در شکایت از عسرت و تنگدستی.....	۵۰۳
۹۶. عریضه رعایای قریه نهادن از قزوین در شکایت از مداخله غیر قانونی حکومت قزوین در امور حقوقی آنان.....	۵۰۴
۹۷. عریضه جمعی از اهالی نهادن از دولت آباد ملایر در شکایت از خوانین آنجا.....	۵۰۸
۹۸. عریضه تجار و کسبه نهادن در شکایت از اقدامات رئیس عدیله و اوقاف ملایر و تقاضای تأسیس عدیله در آنجا.....	۵۱۰
۹۹. عریضه رعایای نهادن در شکایت از اقدامات خوانین و متنفذین آنجا و هماهی حکومت با آنان ...	۵۱۲

۵۱۵	تصویر اسناد
۵۵۹	تصویر اعتبارنامه‌ها
۵۶۹	عکس‌ها
	نمایه‌ها
۵۸۹	نامها، خاندانها، طوایف و ...
۶۱۵	جایها
۶۲۱	مناصب و پیشنهادها
۶۲۷	سازمانها و مراکز
۶۳۱	كتابنامه

## پیشگفتار

فرهنگ و اقتدار سیاسی و نظامی ایران، در بحبوحه تاخت و تازهای بیگانگان در ادوار مختلف تاریخی، همواره مانع از اضمحلال و سرشکستگی آن شده و این کشور بزرگ در پی بحران‌های گوناگون پس از مدتی، عظمت و اقتدار گذشته خود را بازیافته است. اما با روی کار آمدن سلسله قاجار و درباریان نالایق آن و همچنین توسعه طلبی و استعمارگری کشورهای اروپایی همچون فرانسه، انگلیس و روسیه تزاری، در واقع، نقطه زوال و از هم گسیختگی ایران آغاز شد. ایران در این دوره، بسیار ناتوان گردید و عظمت و جایگاه پیشین خود را در دنیا از دست داد. سرانجام عملکرد سردمداران حکومت ایران در ظلم و تعدی نسبت به توده‌های داخلی، منجر به بیداری آحاد ایرانیان و در نهایت در سال ۱۳۲۴ ه. ق. / ۱۸۵۷ ه. ش. به انقلاب مشروطه متهمی گردید.

تأسیس مجلس شورای ملی، مهم‌ترین دستاورده انقلاب مشروطه و هدف از آن، ستیزه با استبداد داخلی و سلطه خارجی، عدالت‌خواهی، رشد صنایع و مبارزه با امتیازات خارجی بود. لذا برای اولین بار توده‌های از بند رسته و امیدوار به بهبود اوضاع جامعه، به خود جرأت و جسارت ابراز وجود داده و در صدد دادخواهی و عرض شکایات خود برآمدند.

مجموعه حاضر، گزیده‌ای از عرایض مردم همدان به مجلس شورای ملی در طی سال‌های ۱۳۲۷ تا ۱۳۳۴ ه. ق. است؛ این مجموعه دارای دو بخش می‌باشد: بخش نخست، مربوط به عرایض دوره دوم مجلس شورای ملی است. لازم به ذکر اینکه اسناد دوره اول مجلس شورای ملی در جریان به توب بستن مجلس توسط

محمدعلی شاه، از بین رفته است. شکایت از تعدیات حکام و متنفذین محلی، اشرار و اجحافات مالیاتی، همچون استناد عباس خان چناری در شکایت از اقدامات سردار ناصر، حاکم همدان و اسدآباد، عريضه آقا حسین قاضی (حسین ابن عبدالصمد الرضوی) از همدان در شکایت از اوضاع نابسامان آن حدود، استناد مربوط به سالار الدوله و شاهزادگان تویسرکان و مکاتبات انجمن ولایتی همدان و ملایر، گزیده‌ای از مهم‌ترین استناد این دوره به شمار می‌رود؛

بخش دوم، مربوط به عرایض دوره سوم مجلس شورای ملی است. استناد دوره سوم به خاطر جنگ جهانی اول، مهاجرت نمایندگان از تهران به قم و تعطیلی مجلس، نسبت به دوره‌های دیگر از حجم کمتری برخوردار است. تلگراف علماء و اهالی همدان در باب بی‌طرفی ایران در جنگ جهانی اول و اعلام آمادگی برای جهاد در مقابل مداخلات قوای بیگانه، تلگراف علماء، تجار و کسبه همدان در تقاضای اخراج مسیو کرتھو، امین مالیه آن‌جا و تمام مستخدمین بلژیکی از خاک ایران، تلگراف شیخ محمد باقر بهاری در تبریک نسبت به افتتاح مجلس دوره سوم و پیگیری شکایت مظلومین ملایر از حکومت آن‌جا، تلگراف‌ها و عرایض علماء و اهالی ملایر در شکایت از تعدیات غلام‌مرضا خان مظفرالملک حاکم ولایات ثلث، نمونه‌هایی از مهم‌ترین استناد این دوره است.

با توجه به قلت اطلاعات تاریخی در خصوص مشروطیت در همدان، ارائه و گردآوری این استناد، از اهمیت و اعتبار شایانی برخوردار است؛ چراکه این عرایض و شکایات از طبقات مختلف مردم، مشکلات، خواست‌ها و همچنین نحوه تعامل لایه‌های زیرین جامعه با قدرت‌های محلی و منطقه‌ای را آشکار می‌نماید؛ هرچند ممکن است محتوای برخی از آن‌ها با نوعی اغراق و یا تحریف همراه باشد. از طرف دیگر این استناد در نوع خود منحصر به فرد و بی‌نظیر و به معنای واقعی کلمه، تاریخ مجسم و آئینه تمام‌نمای گوشه‌های تاریکی از تاریخ و فرهنگ معاصر کشور به شمار می‌رود و می‌تواند همچون گنجی پنهان چراغ راه آیندگان علم و پویندگان دانش باشد.

### نکات مهم:

۱. منظور از ولایات ثلث در متن کتاب «ملایر، تویسرکان و نهادوند» می‌باشد.
۲. در این مجموعه برخی از استناد شهر قزوین و توابع آن که اکنون از ملحقات استان

کردستان است نیز آمده و این بدان سبب است که در تاریخی که این اسناد به نگارش درآمده، به سبب صعوبت راه و بعد مسافت، اهالی قروه، بعضی از عرايض خود را از طریق همدان به پایتخت گسیل می‌داشته‌اند.

۳. در مجموعه حاضر همچنین برخی اسناد نوبران ساوه نیز به واسطه ارتباط با واقعه سالارالدوله لحاظ گردیده است.

۴. در استنساخ اسناد، از رسم الخط متداول امروزی استفاده شده است.

۵. واژه‌هایی که در متن سند غلط املایی داشته است، تصحیح و در پانویس به آن اشاره شده و در صورت تکرار همان واژه‌ها، در اسناد دیگر بدون شرح اصلاح گردیده است.

۶. جهت گویاسازی متن چنانچه کلمه‌ای از طرف نگارنده اضافه گردیده، داخل قلاب (〔〕) مشخص شده و در صورتی که کلمه‌ای ناخوانا بوده در پانویس ذکر گردیده است.

۷. دسته‌بندی اسناد بر حسب دوره‌های قانون‌گذاری مجلس شورای ملی و تقدّم و تأخیر آن بر حسب تاریخ قمری (روز / ماه / سال) انجام گرفته است.

۸. در برخی اسناد، بروج فلکی قید گردیده؛ لذا جهت مطابقت بروج فلکی با ماه‌های شمسی، ذیلاً معادل هر کدام مقابل دیگری آورده شده است:

بروج فلکی	ماه‌های شمسی
حمل	فروردین
ثور	اردیبهشت
جوزا	خرداد
سرطان	تیر
اسد	مرداد
سینبله	شهریور
میزان	مهر
عقرب	آبان
قوس	آذر
جدی	دی
دلو	بهمن
حوت	اسفند

۹. جهت سهولت و دستیابی پژوهشگران به اصل سند، شماره بازیابی با علائم اختصاری در پانویس به شرح ذیل قید گردیده است:

ع: عرایض      م: مجلس شورای ملی با ذکر دوره آن      پ: پوشه  
ک: کارتمن      ج: جزوهدان

۱۰. حتی الامکان بسیاری از اصطلاحات قاجاری، اصطلاحات حقوقی، معانی لغات، جملات قصار، ضربالمثل‌ها، آیات قرآنی، نام آبادی‌ها، طوایف، اصناف قدیم، واحدهای شمارش و اندازه‌گیری و همچنین نام شخصیت‌ها، و حکام و متنفذین محلی که در هنگام بازخوانی استاد با آن‌ها مواجهه شده، با استفاده از منابع مختلف ادبی و تاریخی جهت سهولت دستیابی خوانندگان به اصل منابع و داشتن اطلاعات تکمیلی، شناسایی و در پانویس کتاب ذکر گردیده است.

از مشکلات عمده موجود در طول پژوهش، بازخوانی و استنساخ اصل سندها بود. علاوه بر کهنگی، افتادگی مطالب و پارگی برخی استاد، انشای این استاد نیز بسیار مبهم بود. به دلیل تنوع فرهنگی و قومی همدان، بسیاری از استاد، ترکیبی از زبان عامیانه و کلمات مصطلح در گویش‌های محلی است؛ همین امر، دشواری کار را دو چندان می‌کرد و بدین سبب، نهایت دقّت و تأمل در بازخوانی استاد به عمل آمده است.

### سپاسگزاری

در پایان، برخود فرض می‌دانم از حمایت‌های بی‌دریغ جناب آقای دکتر محمد رجبی (رئیس کتابخانه، موزه و مرکز استاد مجلس شورای اسلامی) و از راهنمایی‌های آقایان دکتر علی ططری (مدیر محترم مرکز استاد)، احمد مظفر مقام، دکتر محمدحسن رجبی و محمود نظری، کمال تشکر و امتنان را داشته باشم. همچنین از زحمات جناب آقای علی پویان‌مهر (مخزن‌دار مرکز استاد مجلس) و خانم آذر سرخانی (حروفچین این مجموعه) و نیز آقای روح‌الله طهمورثی (ویراستار مقدمه حاضر) و همکاران مرکز پژوهش و انتشارات سپاسگزاری نمایم.

### جمشید مظفری

مهر ۱۳۹۱

## مقدمه

نقش تهران و تبریز در جنبش مشروطه خواهی بیش از سایر شهرها بود و از همین رو داستان مشروطه بیشتر از نگاه این دو شهر بیان شده است؛ اما نکته قابل توجه اینکه جنبش مذکور منحصر به خیش اهالی چند شهر بزرگ نبود بلکه بلاد دیگر نیز در این واقعه، نقش مؤثری داشته‌اند؛ در این راستا همدان نیز به سهم خود در این ماجرا دخالت داشت و با مسائل و مصائب دوران مشروطه به شدت درگیر شد و در سایه انقلاب مشروطه، هم متحوّل گردید و هم بهای این تحول را با قربانی کردن شریف‌ترین و آگاه‌ترین مردمانش پرداخت.

در سال ۱۲۲۴ق. که زمزمه‌های تأسیس عدالتخانه در میان بود، صفاععلی ظهیرالدوله حاکم وقت همدان، پیشگام ایجاد این نهاد شد و این مهم با تأسیس «مجلس فواید عمومی» توسط وی در همدان - قبل از مجلس شورای ملی که کانون اصلاحات گردید - به اجرا درآمد و گام‌های اساسی در جهت سعادت و ترقی، دفاع از حقوق مظلومین و مبارزه با صاحبان زر و زور برداشته شد؛ به طوری که در شورش نان‌خواهی مردم نقش مجلس فواید عمومی کاملاً مشهود و برجسته بود.

روحانیون و علمای همدان همانند علمای سایر بلاد ایران علاوه بر تهییج و بیدار نمودن مردم، موعظه و سخنرانی، همراهی و همگامی با ایشان، رفع اختلافات، و رفع و رجوع مسائل دینی آن‌ها، در تحولات مشروطیت نیز نقش بسزایی داشتند. آیت‌الله حاج شیخ محمدباقر بهاری نمونه‌ای از این افراد بود که به عنوان یک روحانی انقلابی،

آزادی خواه، مشروطه طلب و از مخالفان ملاکان و خوانین منطقه، در نهضت مشروطه در همدان سهم مؤثری داشت و از لحاظ فکری و عملی به دفاع از مشروطیت برخاست. در پی مهاجرت علمای عدالت خواه تهران به قم در جمادی الآخر ۱۳۲۴ ه.ق. وی جهت عزیمت به قم، به طور مخفیانه از همدان به بهار زادگاه خود رفت ولی در نیمة راه در پی تلگراف سید عبدالله ببهانی و محمدحسین طباطبایی مبنی بر انجام مقاصد اسلامیه بازگشت.<sup>۱</sup>

همچنین وی در انتخابات مجلس اول با تأیید حاج شیخ وکیل الرعایا نقش مهمی در حمایت از مشروطه داشت.<sup>۲</sup> بهاری در ۲۲ شعبان ۱۳۲۵ ه.ق. از سوی روحانیون شهر بهنایندگی «انجمن ولایتی همدان» انتخاب شد و سال‌ها ریاست آن را بر عهده داشت. در دوره استبداد صغیر در مبارزة مسلحانه علیه محمدعلی شاه، گروهی از مجاهدین مسلح را در دفاع از مشروطه تشکیل داد و هنگام تبعید سید عبدالله ببهانی به «بزهرود» کرمانشاه، این گروه در صدد آزادی و رهایی وی برآمدند ولی هشیاری نگهبانان ببهانی مانع از این کار شد. در سال ۱۳۲۸ ه.ق. مجلس شورای ملی، بهاری را به عنوان هیئت خمسه علمیه به عضویت مجلس انتخاب کرد ولی او نپذیرفت. در واقعه سالارالدوله مخالفت وی با سalar به حدتی رسید که سپاهیان سالار، قصد به توب بستن منزل وی را نمودند، اما حمله مردم و مریدان وی مانع از انجام این کار شد.<sup>۳</sup>

از جمله افراد مهم و تأثیرگذار در مشروطیت همدان، حاج شیخ تقی همدانی معروف به وکیل الرعایا بود. به گفته ظهیرالدوله حکمران، وی «مردی غیور و وطن پرست و ملت دوست» بود. او در جنبش مشروطه خواهی ایران، نقش مؤثری در سازماندهی اصناف داشت. همچنین در مبارزه با خوانین قراگوزلو، «خوانین سته» همدان و شورش نان خواهی مردم آن‌جا، تدبیر و مدیریت نافذی داشت. یکبار هم قصد ترور او را کردند ولی جان سالم به در بردا. به دلیل کوشش‌های زیادی که در موضوع

۱. علی بن محمدناصر ظهیرالدوله، خاطرات و اسناد ظهیرالدوله؛ تاریخ صحیح بر دروغ، یادداشت‌های دوران حکومت همدان، مکاتبات و تلگراف‌های حکومت‌های گیلان و مازندران و کرمانشاه، به کوشش ایرج افشار (تهران: فرانکلین، کتاب‌های جیبی، ۱۳۵۱)، صص ۱۲۰ - ۱۲۲.

۲. همان، ص ۲۹۶.

۳. پرویز اذکایی، «بهار و بهاری»، فصلنامه فرهنگی - اجتماعی اداره کل فرهنگ و ارشاد اسلامی استان همدان، سال اول، شماره ۴، زمستان ۱۳۷۴، ص ۸.

گندم در مقابله با خوانین همدان از خود نشان داد، به عنوان اولین نماینده دوره اول مجلس شورای ملی از همدان انتخاب شد؛ در واقع وی نخستین نماینده‌ای بود که از ولایات به مجلس اول آمد و به «نوبر و کلا» اشتهرایافت. حاجی محمد تقی وکیل عمدتاً به خاطر فصاحت سخن، سخنرانی‌های وطن‌دوستانه، اندیشه‌های نو و مترقی و اقدامات پارلمانی اش معروف است. تعدلیل مالکیت، اصلاحات اقتصادی، رسیدگی به حقوق زنان، حمایت از فقیران و مستمندان، مبارزه با مستبدان و غیره از جمله اقدامات او می‌باشد.<sup>۱</sup>

از شخصیت‌های بارز و آزادی‌خواه دیگر در همدان محمدحسن خان کبایانی ملقب به فریدالدوله گلگون است. وی در زمرة مشروطه‌خواهان در میدان مبارزه با مستبدان قرار داشت و در بلوای نان‌خواهی مردم همدان علیه خوانین قراگوزلو همه‌جا پی‌گیر و فعال بود. منزل فریدالدوله در دوران مشروطه همیشه کانون آزادی‌خواهان، میهن‌پرستان و مظلومان به شمار می‌رفت. در دوره استبداد صغیر، فریدالدوله به صفت مجاهدان و آزادی‌خواهان مشروطه پیوست. از آغاز تشکیل شعبه کمیته «ستار اجتماعیون» همدان که مردم را به مبارزه با ظلم و استبداد، گسترش عدل و داد، کسب آزادی و برآری و پشتیبانی از مشروطیت و قانون دعوت می‌نمود، وی از ابتدای امر به عضویت این تشکل درآمد و یکی از سران و رهبران محلی آن حزب بود.<sup>۲</sup>

از مبارزان و آزادی‌خواهان دیگر همدان می‌توان شیخ موسی نتری، میرزا زاده عشقی، سیدحسن مترجم نظام (مدنی)، برهان‌المتكلمين، میرزا محمدعلی خان فرزین (کلوب)، غمام همدانی، آزاد همدانی، میرزا محمدعلی خان فریدالملک و هاشم خان فریدالملک را نام برد.

در فرجام سخن می‌توان گفت ولایت همدان نه تنها در انقلاب مشروطه با تشکیل مجلس فواید عمومی، مقدم و پیشرو سایر بلاد بود بلکه در دوران استبداد صغیر نیز به مثابه بلاد بزرگ دیگر ایران از جمله تبریز، تهران، رشت و اصفهان به شدت درگیر جریان مشروطه شد و نقش تأثیرگذاری را در این زمینه ایفا نمود.

۱. همو، «حاج شیخ تقی همدانی (وکیل الرعایا) همدانی»، مجله‌آینده، سال دوازدهم، شماره ۷ و ۸، مهر و آبان ۱۳۶۵، ص ۴۲۸.

۲. همو، «دیدارها و یادگارها: فریدالدوله گلگون»، مجله‌آینده، سال هجدهم، شماره ۶-۱، فروردین تا شهریور ۱۳۷۱، ص ۷۴-۷۳.

## حکام و متنفذین

از زمان استقرار مشروطیت در ایران، تمام آحاد مردم، مجلس شورای ملی را یگانه منجی و کعبه آمال خود در برابر اجحافات و تعدیات حکام، و خوانین و متنفذین محلی می‌دانستند؛ بنابراین نامه‌ها و شکوایه‌های زیادی را در بیان مسائل و مصائب خود روانه مجلس ساختند؛ به زعم این مردم، با ایجاد نظام پارلمانی و انتخاب نمایندگانی از جانب ایشان، تمام مشکلات، حل شده و مملکت مسیر پیشرفت و توسعه را به خود خواهد دید.

از جمله خوانین مقتصدی که در طول سالیان متعدد، به خصوص در زمان قاجاریه در شهر همدان سهم بسزایی در تجهیز سپاهیان و قشون قاجار داشته و بیشتر حکمرانان هم از همین خوانین انتخاب می‌شدند و با دربار نیز ارتباط داشتند، قراگوزلوهای همدان بودند. طایفه قراگوزلو (سیه چشمان) از طوایف ترک‌زبان اطراف همدان بودند. گذشته تاریخی آن‌ها دست‌کم تا اوایل حکومت صفوی پیش می‌رود. عده‌ای هم گفته‌اند مبدأ و زادگاه اصلی آنان «شام» بوده است. این طایفه قزلباش، پس از کشته شدن نادرشاه (۱۱۶۰ هـ.ق.) سرفرازیگ خدابنده‌لو را که در همدان سر به شورش برداشته بود، از میان برداشتند. آن‌ها در زمان کریم‌خان زند نیز یار و همراه وی بودند. همچنین در آغاز کشورگشایی آقامحمدخان قاجار، نسبت به وی اظهار فرمانبرداری نموده و با او متحد شدند و در براندازی خاندان زند و استقرار و استحکام بنیان حکومت قاجار نقش بسزایی ایفا نمودند. بعد از مرگ آقامحمدخان قاجار (۱۲۱۲ هـ.ق.) هم تقریباً همه خوانین مذکور در خدمت شاهزاده محمدعلی میرزا، نایب ایالت فارس، مأمور انتظام آن سامان شدند. بدین ترتیب خوانین قراگوزلو حقی بزرگ در دولت قاجار داشتند.<sup>۱</sup>

خوانین قراگوزلو علاوه بر قدرت اقتصادی و محلی، از نیروی نظامی نیز برخوردار بودند و اغلب، فرماندهی و ریاست فوج همدان را بر عهده داشتند. البته به طور کلی، عملکرد آنان مورد رضایت اهالی نبوده است؛ از جمله می‌توان به شکایات رعایای قراء امراجرد، یکنآباد و یعقوب‌شاه از تعدیات ضیاء‌الملک قراگوزلو، رئیس فوج مخبران و مأموران وی، در این خصوص اشاره نمود. (اسناد شماره ۹ و ۱۲، دوره دوم) خوانین

۱. همو، «قراگوزلوهای همدان (۱)» مجله آینده، سال ۱۳، شماره‌های ۴ و ۵، سال ۱۳۶۶، ص ۲۲۸.

قراگوزلو دارای املاک وسیعی در سطح منطقه همدان بودند؛ این اراضی در نواحی بهار، کبودرآهنگ، رزن و روستاهای دیگر اطراف همدان قرار دارند.

تمکن مالی این طایفه به قدری بود که به راحتی می‌توانستند شهر همدان و نواحی اطراف آن را به قحطی و بحران اقتصادی دچار نمایند؛ به این دلیل که محصولات عمده آنان غلات بود و همین، غذای عمده مردم شهر را تشکیل می‌داد. این امر موجب می‌شد که آن‌ها بخشی از اراضی خود را به بزرگان و اشراف اجاره دهند؛ چنانکه در سال ۱۲۹۲ هـ. ش. حاج موسی ناصرالملک شریفی همدانی، قریه لالجین را از امیرافخم قراگوزلو، سالانه به مبلغ سه هزار تومان اجاره کرد.<sup>۱</sup>

خوانین قراگوزلو اغلب در گشت و گذار، منصب‌یابی و لشکرکشی بودند و کمتر در املاک و قلاع اربابی خود حضور می‌یافتند؛ ایشان مدیران و مباشرانی داشتند که اداره امور املاک اربابی با آنان بوده است.<sup>۲</sup>

شاید بتوان گفت خاندان قراگوزلو با همه قدرت و ثروتی که در اختیار داشتند، نتوانستند خدمات شایانی به عمران و آبادانی همدان و توسعه آن بنمایند. برخی از آنان در قریه‌ها و روستاهای اطراف همدان برای سکونت خود به ساختن قصرها و بناهای عظیم مبادرت می‌کردند و حال آنکه خود غالباً در تهران و ممالک اروپایی به سر می‌بردند.<sup>۳</sup> نامه مهدی‌خان پسر احمدخان قراگوزلو همدانی از پاریس در شکایت از تعلیمات ملکی امیرافخم و احتشام‌الدوله قراگوزلو خود نمونه گویایی از این موضوع می‌باشد. (سنده شماره ۲۵، دوره دوم)

به طور کلی عملکرد گذشته حکام ولایات، خوانین و متنفذین محلی بعد از استقرار نظام مشروطه همچنان ادامه یافت و بخش قابل توجهی از شکایات مردم در مجموعه اسناد موجود به شکایت از حکام، خوانین و متنفذین و همراهی و همدمستی آنان با یکدیگر مربوط می‌باشد. از این دست شکایات می‌توان به شکایت اهالی همدان از عملیات سوء و خلاف قانون سalar لشکر حاکم آنجا (سنده شماره ۲۲، دوره سوم)، شکایت غارت زدگان ولایات ثلات (ملایر، تویسرکان، نهاوند) از تعلیمات مرتضی

۱. ابوالفتح مؤمن، انقلاب اسلامی در همدان، ج ۱ (تهران: مرکز اسناد انقلاب اسلامی، ۱۳۸۶)، ص ۳۷.

۲. همان، ص ۵۸۲.

۳. مهدی درخشان، بزرگان و سخن‌سرایان همدان، ج ۲ ([تهران]: چاپ نیکپر، ۱۳۴۲ - ۱۳۴۱)، ص ۲۲۶.

قلی خان بختیاری و همراهی عظام‌الملک کردخوردی با وی (سنند شماره ۴۶، دوره دوم)، شکایت محمد‌هادی میرزا تویسرکانی از ضرغام‌همایون و همراهی سالارفاتح، حکمران ولایات ثلث با او (سنند شماره ۵۳، دوره دوم)، شکایت رعایای نهادن از خوانین و متنهذین آنجا و همراهی حکومت با آنان (سنند شماره ۹۹، دوره سوم) اشاره داشت.

از جمله اسناد قابل توجه در مجموعه حاضر، تعدادی نیز به شکایات اهالی ولایات ثلث از اجحافات و تعدیات غلام‌رضاخان مظفرالملک حاکم اختصاص دارد.

شکایت میرزا صدرالدین، میرزا ابوالقاسم و میرزا خلیل از علماء ملاییر از تعدیات مظفرالملک (سنند شماره ۳۳، دوره سوم)، گزارش فتح‌الله گرکانی در خصوص واقعه ملاییر و اقدامات سوء مظفرالملک (سنند شماره ۳۴، دوره سوم)، شکایت رعایای شوشاب ملاییر از مظفرالملک و مازاچ ادوال (سنند شماره ۳۵، دوره سوم)، شکایت مهاجرین و متطلّمین ملاییر از اجحافات مظفرالملک (سنند شماره ۴۰، دوره سوم)، شکایت جمعی از نسوان و اطفال ملاییر از اقدامات مظفرالملک (سنند شماره ۶۵، دوره سوم) از زمرة این نوع اسناد می‌باشد.

فتح‌الله گرکانی در سنند مذکور بیان می‌کند که بعد از انتخاب مظفرالملک به عنوان حاکم ولایات ثلث، وی:

... از مرکز حرکت کرده و وارد همدان شده؛ مدت طولانی گاهی در همدان و گاهی در کرمانشاه و گاهی در لنکاء خدمت جناب حاجی امیرنظام، اقامست داشت و ورود به مقرب حکومت را به تعویق انداخت. یکی از چندین علل تعویق و تعطیل که حال معلوم شده است ... و در آن مجالس سری، سمت عضویت داشتند؛ از مظفرالملک در ضمن معاهدات مابین خودشان ... دو عهد گرفته بودند: یکی آنکه بعد از ورود به ملاییر، به انواع وسائل و حیل تمسک جسته؛ در قلع و قمع حاجی صارم‌السلطان و اخوان و بستگان ایشان بکوشد و دیگر آنکه در موقع انتخابات، به هر حیله و دسیسه که پیشرفت کند، جناب حاجی امیرنظام را به وکالت ولایات ثلث، کاندیدا و برقرار نمایند ... چون جناب حاجی صارم‌السلطان و جناب نظام‌العلما ابراز حسیّات نمودند و اهالی را آگاه ساختند که ملت در انتخابات وکیل، آزاد است؛ حاکم حق دخالت در این امر ندارد و به دلایل صحیحه در ملاً عام مدلل ساختند که وکالت حاجی امیرنظام، مضر به حال آب و خاک و به حال اهالی ولایت است. این مطلب در قلب

این حاکم جابر لحوج، تولید یک عدالت مفترط نموده و اهالی بدون آنکه وقوعی به تقاضای حکومت در کاندیدای حاجی امیر نظام بگذارند ... شخص حکومت چون به مقصود خود نایل نیامد، مانند پلنگ خشم‌آسود، کمر عدالت این مردمان عزیز باشرف را بسته ... همچنین نسوان و اطفال ملایر در عريضه خود ابراز می‌دارند که:

... هیچ علت و سببی برای آن خرابی‌ها نمی‌توان تصور کرد، مگر ظلم حکام دیوسیرت و تعدیات والیان جابر شیطان فطرت. ظلم حکام است که مملکت را به این درجه خراب کرده است؛ ظلم حکام است که مشروطه را در نظر، رشت و انمود کرده است؛ ظلم و هواپرستی و رشوه‌خواری حکام است که نمی‌گذارد درخت مقدس مشروطه در زمین عدالت، ریشه محکم کرده، ثمرة کامرانی عطا کند؛ اشتباه کاری‌های حکام است که نمی‌گذارد ستم‌دیدگان و محنت کشیدگان، عرایض صادقانه محققانه خودشان را به دربار دولت عرض نموده؛ مشرف به تشریف اجابت گردد. در آخر، عدم مجازات است که حکام خودرأی هواپرست را تا این درجه جرأت و جسارت داده است که مقید به قید هیچ قانون و محدود به حدود هیچ نظامنامه نباشد ... .

همراهی و همدستی سهراب‌خان صمصام نظام، نایب‌الحکومه نهاؤند، با اشرار و سارقین (سنند شماره ۷۳، دوره دوم)، شکوایه شاهزاده معتصم‌الملک تویسرکانی و عده‌ای دیگر از اهالی تویسرکان از اعظام‌الممالک و شیخ‌علی‌آقا به دلیل همراهی با اشرار (سنند شماره ۷۱، دوره سوم)، شکایت تجار، کسبه و رعایای آبادی‌های تویسرکان از تعدیات اعظام‌الممالک (سنند شماره ۷۲، دوره سوم) و شکایت جمعی از اهالی نهاؤند از خوانین آنجا (سنند شماره ۹۷، دوره سوم) از نمونه اسناد دیگر ولایات ثلاث (مربوط به نهاؤند و تویسرکان) می‌باشد.

شکایت از حاکمان همدان و مأموران آنان در قالب موضوعات متفاوتی مطرح گردیده است؛ از جمله شکایت صنف باروت‌سازهای همدان از مأمورین نظمه نسبت به توقیف کارخانه باروت‌کوبی (سنند شماره ۱۴، دوره دوم)، شکایت از اقدامات حکومت در تحمیل مالیات ایلاتی، سربازی و نقد و جنس (سنند شماره ۱۷، دوره دوم)، مطالبه غله دیوانی توسط مأمورین حکومتی (سنند شماره ۳۹، دوره دوم)، تصرفات اداره نظمه در امورات مدرسه بزرگ همدان و امر موقوفات (سنند شماره ۱۸، دوره سوم)، مطالبه مستمری و خانواری هر نفر سرباز توسط صاحب منصبان فوج ملایر (سنند شماره ۴۷، دوره سوم) و نیز اسنادی مبنی بر اعلام رضایت از حکام از قبیل عريضه خوانین،

ملأکین و رعایای نهادن مبنی بر اعلام رضایت از صمصام نظام نایب‌الحكومة نهادند (سنند شماره ۷۲، دوره دوم)، تلگراف عده‌ای از علماء و تجار ملایر در رضایت از مظفرالملک (سنند شماره ۲۹، دوره سوم)، تلگراف عده‌ای از علماء و تجار ملایر در رضایت از بدیع‌الممالک معاون حکومت ولایات ثلث (سنند شماره ۵۸، دوره سوم)، تلگراف تجار، کسبه و رعایای نهادن در رضایت از حکومت حسام همایون (سنند شماره ۸۹، دوره سوم) و همچنین در مخالفت با وی (سنند شماره ۹۱، دوره سوم) از نمونه‌های این شکایات است.

در یک بررسی اجمالی از عرایض مردم همدان و ولایات تابعه می‌توان چنین نتیجه گرفت که آن‌ها به زعم خود تصوّر می‌کردند که با استقرار نظام مشروطه، از چنگال حکّام، خوانین و متنقدین محلی رهایی یافته و نهال آزادی را در آغوش گرفته و لذت عدالت را می‌چشند؛ در حالی که مستبدین بعد از مشروطه با استفاده از نفوذ مالی، نظامی و سیاسی البته در پوششی دیگر، از چپاول و غارت اموال مردم و رعیت بی‌پناه، نهایت بهره را گرفتند. در واقع، آنان هرگز فکر نمی‌کردند که در دوران قانون‌گرایی نیز همانند دوران استبداد با آنان برخورد شود.

### مالیات

از دوران کهن تاکنون به دلیل اینکه انسان بالفطره اجتماعی بوده، برای رفع حوائج و نیازهای مادی و اقتصادی دست به تشکیل اجتماع و جامعه زده است. با تشکیل اوّلین جوامع بشری و امور مملکت‌داری، بحث امور مالی و مالیات مطرح گردیده و در رأس همه امور قرار گرفته است.

شاید بتوان ادعا نمود که همزمان با تشکیل اوّلین جوامع بشری، مالیات نیز پا به عرصه ظهور گذاشته است. با تکامل اجتماع و فزونی نیازهای همگانی، اخذ مالیات نقدي و جنسی متداول گشت.<sup>۱</sup>

از گذشته‌های تاریخی، ایرانیان کارданی و مهارت خاصی در اداره امور مالی و کشورداری داشته‌اند و بر اثر کشورداری و نگهبانی مرزها، از دیرباز گردآوری مالیات و تمرکز درآمدها در خزانه و تقویت بنیه دفاعی و تأمین هزینه‌های لشگری و امور مالی

۱. عنایت‌الله شاپوریان، بیست و پنج سده مالیات ([تهران]): چاپخانه وزارت اطلاعات، [۱۳۵۰]]، ص ۱.

مورد توجه بسیار قرار داشته است. چنان‌که پیوسته دستگاه وصول و دیوان خراج، مقدمه بر سازمان‌های دیگر کشوری به شمار می‌آمده و از گذشته، ایرانیان اهمیت خاصی برای این دستگاه قائل بوده‌اند.<sup>۱</sup> همچنان که حتی سید جمال‌الدین اسدآبادی می‌گوید: «چنانچه مملکت را به بدن انسان تشییه کنیم، مالیه، قلب آن است».<sup>۲</sup>

در ایران قبل از مشروطیت، مردم صاحب مجلس و پارلمان نبودند و وزیر مالیه، مأمور شخص پادشاه بود و شاه، تمام درآمدها و عواید کشور را در اختیار داشت و وزیر مالیه، بودجه کشور را تنظیم می‌کرد و در مرکز هر استان، مستوفی، مسئول امور مالیاتی بود. رئیس مستوفی‌ها را مستوفی‌الممالک می‌گفتند که همان لقب وزیر مالیه بود. با استقرار مشروطیت، فصل جدیدی در تاریخ ایران گشوده شد و سنت‌های مالی قدیمی که بیش از دو هزار سال، دوام یافته بود، متوقف گشت و به جای آن، اصول نوین مالی حکومت‌های پارلمانی مستقر گردید.<sup>۳</sup>

در همدان بعد از مشروطه، نظام مالیاتی، تفاوت چندانی نکرد؛ زیرا مستوفی تغییری نکرده و از نظر فکری نیز مخالف مشروطه بود.

همزمان با استقرار مشروطیت، از جمله موانع و مشکلاتی که نمایندگان مجلس با آن دست به گریبان شدند اوضاع مغفوش امور مالی بود. به همین خاطر، اصلاح امور مالیاتی کشور را در رأس برنامه‌های خود قرار دادند و سیطره شاه را بر بیت‌المال کم و کوتاه نموده و اداره امور مختلف را در حوزه اختیارات وزارت‌خانه‌ها و رؤسای ادارات فرار دادند.

مالیات نمک از جمله مالیات‌هایی بود که در سوم ربیع‌الأول ۱۳۲۸ هـ ق. به تصویب مجلس رسید. بر اساس این قانون، فروش نمک در سر معدن اعم از نمک سنگ و نمک آبی، در تمام کشور به انحصار دولت درآمد. این قانون چهارده ماه در مملکت جاری بود، اما در سوم جمادی‌الأول ۱۳۲۹ لغو شد.<sup>۴</sup>

مالیات درب دروازه (حق‌العبور)، عبارت از عوارضی بوده که از چهارپایان و

۱. مجید یکتایی، *تاریخ دارایی ایران* (تهران: کتابفروشی دهدزا، ۱۳۵۲)، ص. ۷.

۲. مرتضی حسینی تهرانی، *اصول علم مالیه و قوانین مالی ایران* ([تهران؟]: بن، ۱۳۳۴)، ص. ۲۲.

۳. عایت‌الله شاپوریان، همان، ص. ۱۴۷.

۴. همان، ص. ۱۷۲.

محمولات آنها در راهها، روی پل‌ها یا دروازه‌ها برای حفظ و برقاری امنیت در طرق و شوارع گرفته می‌شد و این عوارض از دوران قبل از اسلام در ایران رواج داشته است. در دوره اسلامی حق‌العبور همان حقوق گمرکی بود و در سرحدات ممالک مفتوحه گرفته می‌شد و به غیر از آن در راهها حقوق دیگری اخذ نمی‌گردید؛ ولی در دوره استبداد، عوارض راهداری مجددًا برقار می‌شود و دامنه آن توسعه پیدا می‌کند؛ کم‌کم حق‌العبور یا مالیات درب دروازه به داخل شهرها سراست کرده و در سردر بازارها و چهارسوق‌ها نیز از مردم عوارض می‌گرفتند.<sup>۱</sup>

از بررسی استناد تاریخی موجود، چنین استنباط می‌شود که در دوره تاریخی مشروطیت، مالیات‌های مذکور همچنان برقار بوده است. چنانکه در عرض حال حاج آفاحسین قاضی (حسین ابن عبدالصمد الرضوی) به مجلس، به مالیات درب دروازه، مالیات نمک، گزافی مالیات و دشمنی اجانب اشاره شده است:

... به واسطه نامنی طرق و شوارع و تعلیمات قراسوران و تسهیلات درب دروازه، گندم به شهر کمتر حمل می‌شود؛ نتیجه اش بعدها معلوم خواهد شد ... نمک هم اینجا یک من، بیست و سه شاهی ولی نایاب. یک نفر رعیت آقای حاجی میرزا حسن مجتهد دو یوم در شهر معطل؛ آخرالامر سنی و یک شاهی داده، سه چهارک نمک خریده ... لبنتی همدان معروف و مشهور بوده، فعلاً به واسطه نایاب بودن نمک، همه لزج و بی‌طعم است ... نمک را که اداره می‌کنند باید هر کس هرقدر بخواهد موجود باشد نه آنکه اسم باشد و رسم نباشد و در ضمن یک من دو هزار و دو ریال به فروش برسد ... مستحفظین درب دروازه برای اخذ حقوق، پای یک نفر کرمانشاهی را با گلوله، مجروح؛ بار را خیلی سنگین نموده‌اند. از طرفی می‌خواهند مالیات را علاوه بر معمولی سنواتی، اخذ؛ از طرفی مستمریات را نمی‌دهند. از سمتی این تحمیلات نمک و غیره، دشمنی اجانب هم در کمین ...

و در ادامه اظهار نموده است که هر کسی خواهان اساس مقدس مشروطیت است باید با مردم به مهربانی و خوش‌رفتاری برخورد نماید. (سنده شماره ۴، دوره دوم).

قبل از انقلاب مشروطه، مهم‌ترین گرفتاری رعایا، زیاده‌ستانی‌ها بود که بر مالیات افزوده می‌شد. معمولاً فرع مالیات‌های تمام ولایات، از اصل مالیات، افزون‌تر بود. وزیر

۱. مرتضی حسینی تهرانی، همان، صص ۱۲۸-۱۲۷.

مالیه کابینه دولت مشروطه، ناصرالملک همدانی، جهت نظم و نسق مالیات‌های سراسر کشور، صورت اصل و فرع مالیات هر ولایت را از مستوفیان خواست. آنان اصل مالیات‌ها را گزارش دادند و از فرع آن صرف نظر کردند.<sup>۱</sup>

همچنین در سال‌های بعد، در دوره وزارت صنیع‌الدوله برای آنکه نظمی در امور مالیات ارضی ایجاد شود، صورت و نقشه‌های کار ناصرالملک را در سال‌های قبل به دست آورده و آن را دنبال نمودند، ولی از این کارها نتیجه‌ای حاصل نمی‌شد؛ چه کسر و چه اضافه مالیات منوط به رأی مجلس بود و چون در این زمینه، کار شایانی صورت نگرفته بود، نمی‌توانستند صورت قابل ملاحظه‌ای تنظیم و جهت تصویب، تقدیم مجلس نمایند؛ بنابراین مالیات‌ها همان مالیات‌های سابق بود و مجلس به قدری سرگرم منازعات استبداد و مشروطه بود که نمی‌توانست از حقیقتی که قانون اساسی در نظرارت، جمع و خرج به او داده بود، استفاده کند.<sup>۲</sup> یکی از عرایضی که اشاره به چنین موضوعی دارد، تلگراف عموم مالکین و خوانین اسدآباد است که به‌واسطهٔ علی‌خان صاحب‌اختیار (علی‌افشار) بیان می‌دارند از پنجاه سال قبل تاکنون، مالیات اسدآباد به جز اصل، فروعاتی نداشته و در بودجه دولتی هم فروعاتی منظور نبوده و در مجلس شورای ملی نیز فرعی به اصل نبسته و تصویب نکرده‌اند ولی حالاً مأمورین مالیه، تقاضای فروع مالیاتی می‌نمایند و در پایان، تقاضای رفع اجحاف نموده‌اند. جوابیه وزارت مالیه در این خصوص به مجلس شورای ملی چنین می‌باشد:

... راست است حکومت اسدآباد سال‌های سال با مرحوم صاحب‌اختیار و فامیل آن‌ها بود؛ فرضاً به عنوان فرع، چیزی نگرفته باشد و راست باشد، ربطی به عمل ندارد. اولاً چگونه می‌شود تمام نقاط ایران فرع مالیاتی بدنه‌ند، اسدآباد موضوع باشد؛ در صورتی که دولت، مخارج حکومتی و مالیاتی را می‌پردازد؛ لابد از فرع صرف‌نظر نخواهد کرد. گذشته از این، تمام اسدآباد، ملک مرحوم صاحب‌اختیار نبوده است؛ مسلم است از دهات خودشان عنوان اصل مالیات نمی‌کردند تا چه برسد به فرع. حالیه ربطی به سابق ندارد؛ چنانچه املاک آن‌ها را هم بخواهیم مجزئ نماییم، بی‌اعتدالی خواهد شد و علتی ندارد فرع ندهنند؛ از سایرین مطالبه شود. (سنده شماره ۱۵، دوره دوم)

۱. محمدحسن میرحسینی، «سیر تحولات سیاسی و اجتماعی بیزد در دوران مشروطه»، گنجینه اسناد، فصلنامه تحقیقات تاریخی و مطالعات آرشیوی، سال هفدهم، شماره ۶۶، تابستان ۱۳۸۶، ص ۴۱.

۲. عنایت‌الله شاپوریان، همان، ص ۱۵۰.

تمرکز درآمدها و هزینه‌های کشور از اقداماتی بود که در دوره اول مجلس شروع شده و در دوره دوم مشروطیت با استخدام مورگان شوستر و تأسیس خزانه‌داری کل، عملی گردیده بود.<sup>۱</sup> لذا قانون تشکیل ترتیبات مالیاتی مملکت ایران در ۲۳ خرداد ۱۲۹۰ هـ. به تصویب مجلس رسید و به موجب این قانون، مورگان شوستر در امور مالی اختیار تام گرفت و در تمام معاملات مالیاتی و پولی دولت حق کترل و نظارت پیدا نمود.<sup>۲</sup>

هنوز وضعیت مالی کشور، سروسامانی نگرفته بود که روس و انگلیس با حضور مستشاران امریکایی مخالفت کردند و سرانجام در اثر فشارهای آنان مورنارد بلژیکی رئیس کل گمرکات وقت به جانشینی شوستر منصوب شد و خزانه‌داری کل را تحويل گرفت. شوستر در زمان خزانه‌داری خود همواره با مورنارد مخالفت می‌کرد زیرا متوجه سوءاستفاده‌های کلان بلژیکی‌ها در گمرک شده بود.<sup>۳</sup> با توجه به اجحافاتی که مستشاران بلژیکی در امور مالیاتی داشتند، علما، تجار و کسبه همدان در طی تلگرافی از تهدیات آنان نسبت به اهالی، شکایت و اظهار نموده‌اند:

ملّت ستم کشیده ایران که ملت‌هاست زیر پنجه فشار تهدیات و حرکات ایران‌کن بلژیکیانند،  
چنانچه عملیات خائنانه و تصرفات استقلال‌شکنانه ایشان بر احمدی مخفی نیست و اهالی  
بدبخت ایران، عموماً و ملت همدان خصوصاً، کراراً به مقامات عالیه، تصدیع داده و اکیداً  
انفصل و اخراج ایشان را از این آب و خاک تقاضا کرده‌اند تا خوشبختانه به نقض قانون ۲۳  
جوزا موفق شدند. اینک پس از تشکر این موقّیت، جداً انفصل مستخدمین بلژیکی را عموماً،  
مسیو کرتهو را از مالیه همدان خصوصاً، درخواست می‌نماییم با تعیین و نصب یک نفر ایرانی  
وطن‌خواه برای مالیه همدان به جای او، که مایه مزید امیدواری عامه خواهد بود. (سنده شماره  
(۱۰، دوره سوم)

سرانجام پس از شروع جنگ جهانی اول، آلمانی‌ها در ایران نفوذ پیدا کردند و  
بلژیک را تصرف نمودند و چون اقدامات مورنارد بلژیکی، خلاف افکار عمومی بود،  
ناچار وی در اواخر رمضان ۱۳۲۲ هـ. ق. استعفا داد و در کابینه مستوفی‌الممالک در نتیجه

۱. مرتضی حسینی تهرانی، همان، صص ۱۸۴-۱۸۵.

۲. مجموعه مصوبات ادوار اول و دوم قانون‌گذاری مجلس شورای ملی ([تهران]: مجلس شورای ملی، اداره فواین و مطبوعات، [۱۳۱۸]), ص ۲۶۴.

۳. عنایت الله شاپوریان، همان، ص ۱۳.

پیشنهاد لغو لایحه قانونی ۲۳ جوزای ۱۲۹۰ ه.ش. اختیارات شوستر به مجلس شورای ملی داده شد. مجلس، قانون مزبور را لغو و آمریکایی‌ها و بلژیکی‌ها را از ایران اخراج نمود و اختیاراتی که این قانون به خزانه‌دار داده بود، برابر قانون ۱۵ خرداد ۱۲۹۴ ه.ش. به وزیر مالیه واگذار گردید.<sup>۱</sup>

در زمان مورگان شوستر و اقدامات او در وصول مالیات، بسیاری از متنفذین، ملاکین و شاهزادگان تهران و سایر ولایات، کوشش‌های بی‌فایده بسیاری برای عدم تأدیه مالیات املاک خود می‌نمودند و از پرداخت مالیات شانه خالی می‌کردند که در نهایت با استفاده از قوهٔ جبریه، مجبور به پرداخت مالیات می‌شدند؛ چنانچه شوستر در خاطرات خود به کتک خوردن رئیس مأمورین خزانه در تهران اشاره دارد که علاء‌الدوله مأمورین خزانه را از خانه خود بیرون و هتك حرمت نموده و امیر‌مجاهد برادر صمصام‌السلطنه بختیاری، مأمورین مالیه و ژاندارم‌ها را کتک زده و تفنگ آن‌ها را گرفته بود که آخر‌الامر تمام مالیات طبق قانون اخذ گردیده و بسیاری از امرا و شاهزادگان دیگر که خیال مخالفت و سرپیچی از قانون را داشتند با دیدن چنین صحنه‌هایی فوراً مالیات خود را پرداخت نمودند؛<sup>۲</sup> چنانچه تلگراف امیرافخم قراگوزلو یکی از ملاکین و متنفذین محلی همدان که در واقع، در زمان کابینه مستوفی‌الممالک بعد از پیشنهاد لغو لایحه قانونی ۲۳ جوزای ۱۲۹۰ ه.ش. فرصتی به دست آورده و از گزافی مالیات شورین و گسیل داشتن ژاندارم برای اخذ مالیات بر درب خانه خود شکایت می‌نماید، شاهدی است بر این مدعای: در جایی که بیان می‌دارد:

... در این موقع ماه رمضان با درد پای خودم که قادر به حرکت نیستم، از یک طرف گرفتار کسالت آقای ضیاء‌الملک؛ یک مرتبه چند نفر ژاندارم با یک براتی از مالیه وارد می‌شوند، می‌گویند یک ساعته باید وجه را بدھید. گفته می‌شود چند روز مهلت [تا] وجه تدارک شود؛ فریاد می‌نمایند این موم است؛ آوردمیم اگر حاضر نشویم، درها را مُهر کنیم. والله برای اینکه زحمتی برای اولیای امور درست نشود، سکوت کردم. ولی انصاف دھید با این رفتار چه قسم

۱. مجید یکتایی، همان، صص ۱۶۹-۱۶۴.

۲. مورگان شوستر، اختناق ایران؛ ترجمه ابوالحسن موسوی شوستری؛ با تصحیح و مقدمه و حواشی و استناد محترمه منتشر شده در ایران توسط فرامرز بزرگر، اسماعیل رائین ([تهران]: صفحی علیشا، ۱۳۵۱)، صص ۲۰۶-۲۰۳.

می توان زندگی کرد؛ مثل این است که این بذریکی، عداوت سابقه با بنده دارد ... مستدعي  
معامله مالیاتی شورین، ملکی بنده را وزارت جلیله مالیه قرار بدھند به اقساط، ماه به ماه  
پرداز. بنده را از این گرفتاری مستخلص فرماید؛ با سایر، خود داند. چنانچه غیر این باشد،  
ژاندارم باید در خانه و اندرون بنده سختی نماید، می ترسم بستگان طاقت نیاورند، دچار  
زحمتی شویم. بنده که از اوامر دولت متبعه خود تمرد ندارم، اگر جواب مساعد نرسد معلوم  
می شود دولت و ملت ایران، بنده را از نوکری و رعیتی خارج فرموده اند؛ ناچار باید قید و  
غیرت را کنار گذارد و حفظ شرافت و عصمت را هر قسم مقدور باشد، بنمایم. چهارصد هزار  
تومان به بانک و داخله مقروض بودم؛ احدي این رفتار را با بنده نکرده است. (سند شماره ۲۲،  
دوره سوم)

شکوه از تعذیات و اجحافات پیشکاران و مأمورین مالیه، نمونه دیگری از عرایض  
مردمی است که به مجلس شورای ملی ارائه شده است؛ به عنوان مثال، رعایای کرزان  
تویسرکان در طی نامه‌ای عرضه داشته‌اند که نایب‌حسن ملایری و میرزا سیدحسین  
فرهانی، مأمورین امین مالیه ولایات ثلث برای وصول مالیات دیگران به خانه آن‌ها  
ریخته، پهلو و دندان آن‌ها را شکسته و مبلغ ششصد و پنجاه تومان نقد به عنوان مهلت‌انه  
و غیره از آن‌ها گرفته و به حکم ده‌تیر، رضایت‌نامه از آن‌ها گرفته و عده‌ای از آن‌ها را  
به اسیری برده‌اند و همچین اظهار نموده‌اند:

... در این شباهی سرد بی‌پایان، ما غربا و مظلومان با شکم گرسنه و حال گریان تا صبح به  
درگاه قاضی الحاجات، مناجات، و عرض می‌نماییم؛ خدایا، عدلای، حکیما حقا، خالقا قادر! یک  
مرجع و ملجم و پناه دادرسی برای تظلم ما مظلومان کرزان و امثال ما که متظلم از امناء مالیه  
هستیم به قدرت کامله خود خلق و ایجاد فرما که بیش از این نگوییم؛ «بر این انجمن زار باید  
گریست/ که فریادرس را ندانند کیست». (سند شماره ۶۸، دوره سوم)

در ادامه، آنان از نمایندگان پارلمان و وکلای ملت، تقاضای دادرسی و احقاق حق  
نموده‌اند.

بدعت‌های مالیاتی، از موارد دیگری است که به سبب آن از وزارت مالیه شکایت  
شده است. رعایای قصبه نهاؤند در دو فقره نامه به مجلس عرضه داشته‌اند:  
... میرابی که سابقآ از دیوان مواجب داشته که سال به سال از دیوان مواجب خود را می‌گرفتند  
و در توجهات نهر و رساندن آب به کلیه املاک متعلقه نهاؤند اقدام می‌نمودند، حالیه به انواع و

اقسام، قریب پانصد تومان از ما رعیت فقیر گرفته می‌شود؛ سیصد تومان او را به عنوان اجاره به دیوان می‌دهند. از صیغی، جریبی دو هزار می‌گیرند و از حبوبات، خرمونی دوازده من تبریز گندم مأخوذه می‌دارند ... . (سند شماره ۷۹، دوره سوم)

که در ادامه رفع این بدعت احداشی میرابی و خلاص شدن عیال و اطفال خود از دست میرزا عیسی خان و میرزا رحیم خان - از مباشرین این بدعت - را تقاضا نموده‌اند.

به طور کلی عرایض مردمی در موضوع مالیات همدان و ولایات ثلات از حجم بالایی برخودار است که پرداختن به تمام موضوعات، موجب اطناب سخن خواهد بود لذا به دلیل مهم بودن این عرایض، اهم آن‌ها را بیان می‌داریم. عمدۀ عرایض در خصوص شکایت از تعدیات و اجحافات مالیاتی توسط حکومت، پیشکاران و امنیای مالیۀ هر محل می‌باشد. بخشی از عرایض را تقاضاهای مالکین و اربابان خالصه در تعديل و تخفیف مالیاتی شامل می‌شود. مالیات‌های ایلاتی، سربازی، نقد و جنس، غلۀ دیوانی، بهره مالکانه، خانواری، پادارانه، رسوم، مهلتانه، نمک، درب دروازه (حق العبور)، عشر، نوافل، جنس جریبانه و احشام از دیگر مالیات‌هایی هستند که در این مجموعه اسناد به چشم می‌خورند.

### اشرار

بر اساس مستندات تاریخی، اشرار همواره بنا به دلایل مالی، سیاسی و ... در نواحی مختلف ایران دست به یاغی‌گری، غارتگری و چپاول می‌زده‌اند و یکی از دغدغه‌ها و مشکلات حکومت‌ها دفع و مقابله با آنان بوده است. در این میان گاهی خود حکام نیز به دلایل خاصی با اشرار همراهی می‌نمودند. در دوره قاجار، علی‌الخصوص دوران مشروطه به دلیل اختلافات آزادی‌خواهان و مستبدین، کودتای محمدعلی‌شاه، شورش سالار‌الدوله، ضعف احمدشاه و حکام تابعه، وقوع جنگ جهانی اول و نیز عدم امیت در راه‌ها، اشرار و راهزنان دست به تاخت و تاز و غارت اموال مردم، تجار و زوار می‌زدند. در این دوره، همدان و ولایات تابعه آن نیز به دلایل مذکور با چنین مشکلاتی دست و پنجه نرم می‌کردند.

بعد از فتح تهران و پیروزی مشروطه‌خواهان، یکی از مشکلات عمدۀ شهر همدان و ولایات تابعه، نامنی راه‌های کاروان‌رو منطقه بود.

مستر مارلینگ، سفیر انگلستان در ایران، در این باره، خطاب به وزارت خارجه انگلستان می‌نویسد:

عدم امنیت کلیه طرق، روی به ازدیاد است و راپرت‌های واصله از همدان مشعرند که اغتشاش عظیمی در آن شهر بروز کرده. از طرف دولت، هیچ اقدامی نشده و نخواهد شد؛ مگر اینکه به وسیله تهدید شدید مجبور شوند قوae و اهتمامات خود را از دسته‌بندی و دسایس حزبی منصرف نموده و به عوض، مصروف و متوجه انتظام مملکت نمایند.<sup>۱</sup>

در این دوره سردار ناصر، حکمران همدان، با وجود مبارزه با راهنمایان و سارقین نتوانست امنیت را برقرار سازد. کابینه جدید، تلگرافی به حکومت همدان مخابره نمود و در آن تأکید کرد که اشرار و مفسدینی را که سبب آسایش مردم هستند، گرفته و تبعید نمایند.<sup>۲</sup> یکی از اشرار مشهور زمان سردار ناصر حکمران همدان و اسدآباد، عباس‌خان چناری ملقب به نصیرالممالک است. عباس‌خان از پسران حاجی‌خان، ملقب به صادق‌السلطان بوده که هنوز تاریخ دقیق تولد و مرگ او بر ما معلوم نگردیده است. عباس‌خان همراه پدرش، از اهالی طوایف افشار قزلباش، از آذربایجان به منطقه اسدآباد کوچ کرده و در این نواحی سکنی گزیده‌اند؛ عموماً حکام اسدآباد از طایفة افشار بوده‌اند.<sup>۳</sup>

با مشاهده آثار و منابع تاریخی معلوم می‌شود که وی قبل از دوران مشروطه نیز بنا به دلایلی دست به شرارت و یاغی‌گری می‌زده است.

با پیروزی انقلاب مشروطیت، سرکشی و یاغی‌گری عباس‌خان شکل دیگری به خود می‌گیرد. او علاوه بر ایجاد نامنی برای تجارت و کاروان‌های داخلی، به تجارت و اتباع خارجی نیز دستبرد می‌زند. شرارت عباس‌خان در سال ۱۳۲۸ ه.ق. به خاطر کشته شدن پسرش محمدخان شدّت گرفت، به طوری که روستای سیراوند را که پسرش در آنجا به قتل رسیده بود، با خاک یکسان و مردم بی‌گناه آنجا را قتل عام نمود.<sup>۴</sup>

۱. احمد بشیری، کتاب آبی: گزارش‌های محترمانه وزارت امور خارجه انگلیس درباره انقلاب مشروطه ایران، ج ۴ (تهران: نشنو، ۱۳۶۹ - ۱۳۶۲)، ص ۸۷۹.

۲. همان، ص ۹۲۲.

۳. ابوالفتح مؤمن، « Abbas Khan Seriib چناری »، گنجینه اسناد، فصلنامه تحقیقات تاریخی، سال دهم، شماره پیاپی ۲۷ و ۲۸، بهار و تابستان ۱۳۷۹، ص ۲۵.

۴. همان، ص ۳۹.

مردم سیراوند در شکایت از تعلیّهای عباس خان چناری و پرسش چنین بیان می‌دارند:

... در چندی قبل به حکم دولت و ملت و گرفتن مال مسروقه تجار تبعه داخله و خارجه، آفای سردار ناصر، مأمور گرفتاری عباس خان و پسرهای او شدند؛ چون بعضی از همدستان سارقین، داخل اردوی دولتی بودند ... به آن‌ها اطلاع داده، سارقین فراری شدند ... و عباس خان به منزل آمد، به خیال تلافی افتاد ... چنگال‌های خونخوار خود را برای گوشت چرب و نرم ما بیچارگان تیز نموده؛ محمدخان را چون گرگ هار مست شده، چهار از شب گذشته، داخل آبادی سیراوند و کردانچه ... کمکی به حال ما ضعفا و فقرا بفرمایید. با کمال امیدواری، امضاء عموم ساکنین قریه سیراوند. متظر جواب هستیم.<sup>۱</sup>

همان‌طور که اشاره شد سردار ناصر، حکمران همدان، با وجود اعزام نیرو برای مبارزه با راهزنان، علی‌الخصوص عباس خان چناری نتوانست امنیت راه‌ها را برقرار سازد. البته عباس خان نیز در شوال سال ۱۳۲۸ ه.ق. نامه‌ای از اسدآباد در شکایت از تعلیّات سردار ناصر حاکم همدان و اسدآباد به مجلس شورای ملی ارسال می‌نماید؛ در این نامه وی به غارت ملک و آبادی خود، غارت اموال تاجران و صورت اموال تجارتی که سردار ناصر از اشخاص تحويل گرفته و در اسدآباد انبار کرده است، اشاره می‌نماید و در نهایت، صورت اموال خود را که توسط سردار ناصر غارت شده، برمی‌شمارد. (سند شماره ۲، دوره دوم) عباس خان چناری همچنین در تلگرافی به تعلیّات سردار ناصر و کشته شدن پرسش محمدخان اشاره می‌نماید. (سند شماره ۲/۷، دوره دوم)

در شورش سالارالدوله، عباس خان به او پیوسته و در تصرف همدان و ولایات ثلات دست به شرارت و یاغی‌گری می‌زند. بعد از شکست سالارالدوله و سپاهیان عشاير وی، عباس خان همانند سابق مشغول غارتگری و چپاول اموال کاروان‌ها و تجارت شد؛ البته وی در این کار تنها نبود؛ چرا که سردار اکرم عبدالله‌خان قراگوزلو (امیرنظام بعدی) با او در این کار همراهی و مساعدت می‌نمود. عباس خان چناری تا سال ۱۳۳۳ ه.ق. به غارت و چپاول اموال مردم و تجارت مشغول بود. گویا در این ایام به قره‌سورانی کرمانشاه منصوب شده و در زمان اقامتش در کرمانشاه به طرز مشکوکی فوت می‌نماید.<sup>۲</sup>

۱. روزنامه مجلس، ج ۴ (تهران: وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی، مرکز مطالعات و تحقیقات رسانه‌ها؛ کتابخانه، موزه و مرکز استاد مجلس شورای اسلامی، ۱۳۷۵)، شماره ۴۶، ص ۱۸۳.

۲. ابوالفتح مؤمن، همان، ص ۴۳.

به هر حال پس از استقرار مشروطیت، نامنی راهها و غارت اموال مردم به وسیله راهزنان از مشکلات اصلی مردم همدان، به خصوص تجار و زوار بود. هر زمانی که کاروانی آماده عزیمت به سمت کربلا می‌شد، سرپرست کاروان به منظور حفظ جان و مال کاروانیان از گزند راهزنان، به حاکم شهر مراجعه می‌کرد و به دستور حاکم یک دسته از سواران قره‌سوران، زوار سوار بر کجاوه و کالسکه را تا منزل بعدی مربوط به قره‌سورانی شهر دیگر همراهی می‌کرد. اغلب این سواران که خود از مردم روستا یا عشایر اطراف اسدآباد و کرمانشاه بودند و تحت نظر حکام ولایات انجام وظیفه می‌کردند و به ظاهر عهده‌دار امنیت راه‌ها بودند، سوار بر اسب و مسلحانه در دو طرف کاروان به راه می‌افتدند و آنان را مشایعت می‌نمودند؛ به همین طریق پیش می‌رفتند تا پس از دور شدن از شهر و رسیدن به اوئین گردن، ناگهان جلو کاروان را سد می‌کردند. هرگاه تعداد کاروانیان زیاد بود و احتمالاً چند نفر از سرشناسان شهر هم در میانشان دیده می‌شد، رئیس سواران حکومتی جلو کاروان می‌آمد و می‌گفت: چون ما شمار را به سلامت به اینجا رسانیده‌ایم حالا شما هم سلامت روانه خودتان را بدھید؛ در غیر این صورت وضع تغییر می‌کرد؛ لحن کلامشان عوض می‌شد و این بار حساب تهدید و تیر و تفنگ پیش می‌آمد.<sup>۱</sup> به طوری که حاج آقا حسین قاضی (حسین ابن عبدالصمد الرضوی) در دوره دوم قانون‌گذاری مجلس شورای ملی در طی نامه‌ای به این مسئله اشاره دارد:

... به واسطه نامنی طرق و شوارع و تعدیات قراسوران و تحمیلات درب دروازه، گندم به شهر کمتر حمل می‌شود ... و نیز به واسطه نامنی طرق و شوارع و تعدیات قراسوران، ذغال فعلاً خرواری شانزده تومان است ... دهات اطراف به واسطه حفظ اموال و نوامیس خود، تفنگ و اسلحه می‌خرند؛ زیرا که به مرار همه‌جا تظلم نمودند؛ نتیجه نبخشید. چهل نفر سارق با استعداد تمام از صفحه سیمینه رود، مسلح و مکمل متفق شده‌اند؛ هرشب به قریب‌های نزول اجلال می‌کنند. نود رأس بز و گوسفند از سیمین بردۀ‌اند، ریخته‌اند به زاغه؛ زد و خورد زیادی شده. یک رأس اسب زواری کشته شده. چیزی نبرده‌اند. هشت رأس الاغ از حیدره، دوازده رأس از یعقوب شاهی بردۀ‌اند. مبالغی اموال تاج‌آباد را غارت ... از سمعتی این تحمیلات نمک

۱. غلامحسین قراگوزلو، هگمتانه تا همدان؛ سرگذشت قرن‌ها در قدیمی‌ترین شهر ما ([تهران]: اقبال، ۱۳۷۳).

و غیره؛ دشمنی اجانب هم در کمین ... هر کس دوستدار اساس مقدس است باید رافت و مهربانی را پیشنهاد نماید. (سنده شماره ۴، دوره دوم)

بنا به اظهار نظر برخی آگاهان، اصولاً حکام شهر - به جز چند نفر از خوشنامان، به خصوص ظهیرالدوله - بقیه با سارقین مسلح و دزدان سرگردانه همراهی می‌نموده‌اند. حتی عده‌ای را عقیده بر این است که این حکام جابر با آن همه مکنت، در سرت اموال مردم با یاغیان همکار و شریک بودند تا جایی که حتی کمبود سلاح و مهمات آنان را هم تأمین می‌ساختند.<sup>۱</sup> چنانچه تعدادی از اجزاء امنیه در نهادن در طی نامه‌ای در شرح خدمات خود نسبت به انتظام راه‌های ولایات ثلات، به همدستی سalar فاتح، حکمران ولایات ثلات با اشاره دارند؛ در جایی که بیان می‌دارند:

... محمد شریف خان که چند سال است با الوار همدست شده، تمام ولایت نهادن، بروجرد، ملایر، غیر و غیره را به غارت برده؛ با تمام فساد در این صفحه، آزاد است. آقای سalar فاتح به دو ملاحظه: یکی از مشارالیه می‌ترسید، یکی دیگر پانصد تومن رشوه گرفته، نصف امنیه نهادن که بیست سوار، ده پیاده راجع به چاکران بوده به محمد شریف خان داده، بقیه هم مال ناصر نظام است ... . (سنده شماره ۷۵، دوره دوم)

در ۸ شهر صیام ۱۲۲۲ ه. ق. اهالی اسدآباد در نامه‌ای به مجلس شورای ملی به شرارت و اعمال سوء عده‌ای خاص اشاره دارند و بیان می‌کنند:

... پارسال رستم خان شهرابی و برادرها یاش که شرارت و دزدی آن‌ها همه‌جا مشهور و معروف است با مال دزدی و غارتی، دوره هم خوردن مجلس مقدس و سalarالدوله‌ای که با معیت عباس خان مشهور یک سهم دیگر را خریده به خیال اینکه به اسم خریداری یک سهم از اسدآباد، املاک مفروزه و علاقجات رعیتی هزار ساله آباء و اجدادی ما را مثل مزرع و مرتع و آب شهراب ما ضعفا عنقاً صاحب شوند ... خداداد خاکریزی، دزد معروف را هم با خودشان همدست کرده، به اسم اینکه باید اهالی اسدآباد علاوه بر معمولی مالیاتی، بهره مالکانه به ما بدهند ... محل صد جفت زمین‌های شخم شده اهالی بیچاره از سمت غربی خاکریز به شراکت خاکریزی عنقاً کاشتند و از سمت شهراب که طرف شرقی است، چند قطعه زمین شخم شده را خود شهرابی کاشته. آب شهراب را که مختص قصبه است به روی اهالی بسته؛ مزرعه و مرتع آن‌جا را بال تمام متصرف شده؛ شبهه، دزدهای خود را به قصد جان و مال ما فرستاده؛ عیال و

اطفال تا صبح از صدای تفنگ بی خواب و متوجه؛ راه عبور و مرور را به روی اهالی مسدود نمودند ... .

در ادامه مطالب فوق، اهالی قصبه اسدآباد مرقوم می‌دارند که عرايض زیادی به دولت عرضه داشته‌اند اما به آن‌ها رسیدگی نشده است. در پایان به وکلای مجلس اشاره دارند:

ای حامیان ملت! ای امنای مملکت! ای ملجمًا مظلومان! ای متخیین سی کرور نفوس ایران! آیا فطرت طیّه و طبیّت زکیّه و وظیفه انسانیّت و وکالت آن نمایندگان محترم، این ظلم‌ها و تعدیّات را به این مشت رعیت ضعیف زارع فقیر دولت و قانون مشروطیت می‌پسندند؟ ... استدعا و استرحام از آن دولت مقدسه می‌نماییم و به عظمت حق تعالی سوگندتان می‌دهیم ... که هرچه زودتر از دست این چهار نفر اشرار دزد که شرارت و دزدی آن‌ها را اولیای دولت و ملت هم می‌دانند، خلاص کنید. واغوثا! واعریعتا! واملتا! واعدالتا! .

حوادثی که در دوران مشروطیت به وقوع پیوست از جمله فتح تهران و جنگ جهانی اوّل، کشور را دچار رکود و بحران سیاسی نموده و آثار منفی بسیاری را در شهر به صورت هرج و مرج، قحطی، گرانی اجناس، نبود امنیّت مالی و جانی و ... به جا گذاشته بود.

در بررسی اسناد این بخش، شکایت‌های متواتر اهالی، کسبه و تجارت، از اشرار کلیایی، چاردولی، شیخ اسماعیلی، افشار، الوار، باباپیر و راهنمانی که همواره در پی ایجاد ناامنی در راهها به غارت اموال آن‌ها می‌پرداخته‌اند، موجود است.

به طور کلی هرچند با استقرار نظام مشروطه، مجلس دایر گردید و مردم تا حدودی به حقوق خود آگاهی یافته و به آن دسترسی پیدا نمودند، ولی به دلیل تعدیّات حکام ولایات، عدم نظارت کافی، همراهی آنان با اشرار و عدم ثبات سیاسی و اقتصادی کشور، یاغیان و اشرار محلی فرست به دست آورده و به غارت اموال مردم دست می‌یازیدند.

### انجمان ولایتی

یکی از نتایج انقلاب مشروطه که به صورت خودجوش پدیدار گردید، «انجمان‌های ایالتی و ولایتی» بود. انجمان‌های ایالتی و ولایتی یا به عبارت واضح‌تر شوراهای محلی، زائیده و نمونه بارز تحقیق پیام مشروطیت و انعکاس دهنده آمال و آرزوها، اعتراضات و

شکایات توده مردم به مراکز قدرت، علی‌الخصوص مجلس شورای ملی بودند؛ مردمی که تا قبل از نظام مشروطه حتی در مخیله خود سلطاندن قدرت از پادشاهان و عوامل قاجاری را نمی‌گنجاندند، حال خود را در بقای مملکت و حفاظت و صیانت از حقوق مسلم خود و همنوعانش دخیل و سهیم می‌دانستند. وظیفه عمده انجمن‌ها نظارت صحیح بر جریان انتخابات و حل و فصل مسائل محلى در ایالات و ولایات تابعه بود و همواره با مخالفت مستبدین روبرو می‌شد ولی با اصرار مردم سرانجام در چهار اصل ۹۰، ۹۱ و ۹۲ «تمتم قانون اساسی» متبادر گردید که شرح آن بدین قرار می‌باشد:

- در تمام ممالک محروسه، انجمن‌های ایالتی و ولایتی، به موجب نظام‌نامه مخصوص، مرتب می‌شود؛

- اعضای انجمن‌های ایالتی و ولایتی بلاواسطه از طرف اهالی انتخاب می‌شوند؛

- انجمن‌های ایالتی و ولایتی، اختیار نظارت تامة در اصلاحات راجع به منافع عامه دارند؛

- صورت خرج و دخل ایالات و ولایات، از هر قبیل، به توسط انجمن‌های ایالتی و ولایتی جمع و نشر می‌شود.<sup>۱</sup>

سرانجام در ربيع‌الثانی هـ۱۲۲۵ ق. قانون انجمن‌های ایالتی و ولایتی در اوّلین دوره مجلس شورای ملی به تصویب نمایندگان رسید و در چهارچوبی قانونی ارائه گردید و از جایگاه والا و رفیعی بین آحاد مردم برخوردار گشت.

قانون انجمن‌های ایالتی و ولایتی شامل چهار فصل و ۱۲۲ ماده بود. عنوان‌های فصل‌ها بدین شرح بودند:

فصل اول: در تشکیل انجمن‌های ایالتی؛

فصل دوم: در وظایف انجمن‌های ایالتی؛

فصل سوم: بودجه محاسبات ایالت و ولایت؛

فصل چهارم: در تشکیل انجمن‌های ولایتی.<sup>۲</sup>

در واقع منشأ پیدایش انجمن‌های ایالتی و ولایتی را می‌باید در برگزاری انتخابات نخستین دوره مجلس شورای ملی (شعبان هـ۱۲۲۴) به بعد جستجو کرد. در هنگام انتخابات مزبور، انجمن‌هایی برای نظارت بر جریان صحیح انتخابات تشکیل شدند و بعد از برگزیدن نمایندگان انجمن‌های مزبور، بنا به مصالحی به کار خود ادامه داده و با

۱. مجموعه مصوبات ادوار اوّل و دوم قانون‌گذاری مجلس شورای ملی، همان، ص ۳۱.

۲. برای اطلاع بیشتر، نک: همان، صص ۸۴ - ۶۴

انتخاب انجمن ملی به حفاظت و صیانت از دستاوردهای مشروطیت پرداختند. انجمن‌های ملی به تدریج فعالیت خود را گسترش داده؛ به گونه‌ای که کلیه امور محلی را تحت نظارت خود گرفته و سپس به صورت قانونی به رسمیت درآمدند.<sup>۱</sup>

بعد از به توب بستن مجلس توسط محمدعلی شاه و آغاز استبداد صغیر، مستبدین، بسیاری از انجمن‌ها را بسته و به تعطیلی کشاندند و موقعه به دستگیری و دربند کشاندن مشروطه خواهان شدند. همدان و ولایات ثلث نیز از این قاعده مستثنی نبودند. با فشار از جانب حکومت مرکزی و تحریک مستبدین و مخالفان مشروطه، عملاً انجمن ولایتی همدان و ولایات ثلث نیز تعطیل شدند؛ اما دیری نپایید که با فتح تهران توسط مجاهدین و سرانجام با سقوط محمدعلی شاه در جمادی الثانی ۱۳۲۷ ه.ق.، انجمن‌های ولایتی فعالیت خود را از سرگرفتند و راه را برای تشکیل انجمن‌ها در شهرهای دیگر هموار نمودند. انجمن ولایتی همدان نیز در ۲۲ شعبان ۱۳۲۷ ه.ق. در خصوص برگزاری انتخابات و تعیین نمایندگان مجلس، تلگرافی بدین مضامون به مجلس ارسال نمود:

عصر چهارشنبه بیست و دوم شهر شعبان، در خصوص تلگرافی که از آن مقام منیع مبارک در معরفی اشخاصی که برای نمایندگی مجلس مقدس دارالشورا مرقوم شده بود، مجلسی در انجمن ولایتی نموده؛ حضرت مستطاب حجه الاسلام آقای حاجی شیخ محمدباقر مجتهد - سلمه الله تعالى - و غالب از حضرات علما و آقایان - کثر الله امثالهم - و جماعتی از اصناف و کسبه و تجار و ملاکین حضور داشتند، ایالت جلیله - دام ظله - با انجمن نظار و تلگراف مبارک را بلند قرائت نموده و آنچه که لازمه بیانات راجعه به این مسئله بود، فروگذار نشد. چون عموم اهالی همدان سابقه به حال جناب مستطاب آقای آقا سید عبدالرحیم خلخلی داشته و طرف اطمینان و ثوق عمومی بودند، لهذا عموماً معظم‌الیه را قبول به این سمت و مقام جلیل نمودند و احتیاطاً انجمن نظار هم بین خود رأی گرفته؛ دو رأی به اسم آقا میرزا طاهر کladشتی و بقیه آراء راجع به انتخاب جناب آقای آقا سید عبدالرحیم شد. این است که با نهایت تشکر از آن هیأت مقدس که آن وجود محترم را معرفی نمودند به رأی عمومی و اکثربت انجمن نظار، جناب آقای آقا سید عبدالرحیم یکی از نمایندگان مجلس شورای ملی شید الله ارکانه - از طرف اهالی همدان می‌باشند و با این پست، اعتبارنامه معزی‌الیه و آقای وکیل الرعایا به مبارکی تقدیم آن هیأت مقدس مجلس خواهد شد.<sup>۲</sup>

۱. مسعود کوهستانی نژاد، گزیده اسناد انجمن‌های ایالتی و ولایتی (تهران: کتابخانه، موزه و مرکز اسناد مجلس شورای اسلامی، ۱۳۹۰)، ص ۲۷.

۲. مرکز اسناد مجلس، اسناد انتخابات، م ۲، ک ۱، ج ۳، پ ۸.

در این خصوص همچنین اهالی نهادن، طی نامه‌ای به آخوند خراسانی تقاضای تشکیل انجمن ولایتی نموده‌اند و چنین مذکور داشته‌اند:

... از دست ظلم متجلی شده به محضر مبارک که مرحمت فرموده، امر و مقرر فرمایند که در نهادن، انجمن ترتیب داده و اهل بلد به اختیار به موجب نظامنامه، وکیل مقرر بفرمایند به جهت دادرسی ما مظلومان و رفع تعذیات و رسیدگی و نظارت در امور حکومت ...<sup>۱</sup>

لازم به ذکر است که در بحبوحه اختلافات و منازعات مستبدین و مشروطه‌خواهان و همچنین زمزمه‌های وقوع جنگ جهانی اوّل، اشرار و سرکشان محلی، فرستی به دست آورده و دست به طغیان و غارتگری می‌زدند. در این میان، انجمن‌های ایالتی و ولایتی، نقش اساسی در مواجهه با اشرار داشتند و با مکاتبات خود مجلس را که درگیر مسائل داخلی خود بود، مطلع می‌ساختند. در این خصوص نیز انجمن ولایتی همدان به نمایندگی رضا الرضوی طی تلگرافی از اقدامات مجلس و سرداران عظام، در قلع و قمع اشرار اظهار تشکر و امتنان نموده است. (سند شماره ۲۴، دوره دوم)

به موجب یکی از مواد قانون انجمن‌های ایالتی در شرایط انتخاب‌کنندگان و انتخاب‌شوندگان در شهرها، داشتن ملک یا خانه در آن ایالت یا دادن مالیات مستقیم الزامی بود. انجمن ولایتی ملایر طی نامه‌ای در تاریخ ۲۲ شوال ۱۳۲۸ هـ.ق. به مجلس، پرسش‌هایی از نظامنامه انجمن‌های ایالتی و ولایتی به عمل آورده است که یکی از آن پرسش‌ها بدین مضمون می‌باشد:

... قانوناً مسئله دیگر اینکه در نظامنامه مقرر شده است که از شرایط انتخاب شوندگان برای انجمن ایالتی و ولایتی، دادن مالیات مستقیم است با داشتن خانه در شهر. آیا مراد از خانه، توطّن در شهر است و لو اینکه متوطّن در دهات باشد یا هر دو مراد است و باید متوطّن در خانه ملکی در شهر باشد؟ ... (سند شماره ۳۲، دوره دوم)

نامه ابوالقاسم ملایری رئیس انجمن ولایتی ملایر از دولت‌آباد به مجلس شورای ملی، در شکایت از اقدامات نظام‌العلما و تعطیلی انجمن نیز حکایت از این قضیه دارد؛ در جایی که می‌نویسد:

ناظم‌العلما به حقیر ایراد نموده که چون علاقه ندارید، باید در انجمن حاضر نشوید و بدین حرف اکتفا نکرده؛ عدم علاقه را موضوع شکایت قرار داده و به عدله تظلم نموده که شیخ

ابوالقاسم که علاقه ندارد چرا باید به انجمن برود و عدليه هم بر خلاف قانون احصاریه فرستاده ... .

در ادامه شیخ ابوالقاسم ملاییری اظهار نموده در صورتی که مجلس در مقام دفاع و مقابله با مخربین و معاندین انجمن برنياید، به کلی انجمن منفصل خواهد گشت و در پایان خود را نماینده آيات عظام آخوند خراسانی و شیخ عبدالله مازندرانی معرفی نموده است. (سند شماره ۳۴، دوره دوم)

به طور کلی انجمن‌های ایالتی و ولایتی که یادگاری از انقلاب مشروطیت بودند و به عنوان نمونه‌ای بارز، برخاسته از توده‌های مردم و انعکاس دهنده آلام و آمال و تجلی شعارهای آن‌ها در قالب انقلاب مشروطه و الگویی مناسب برای توزیع قدرت سیاسی - اداری در بین ایالات و ولایات به شمار می‌رفتند، به دلیل سهل‌انگاری بعضی اعضا و دخالت مستبدین در قالب لباس مشروطیت که آن را مانع برای رسیدن به مطامع سیاسی و اقتصادی خود می‌دانستند، بعد از مدتی حیات و بالندگی خود، در نطفه خاموش و به بوته فراموشی سپرده شدند.

### شورش سالارالدوله

با وقوع انقلاب مشروطیت، شاهزادگان قاجاری که خود را وارث سلطنت و حکومت مطلقه می‌دانستند، همواره با اقدامات خود سعی در براندازی انقلاب و نظام مشروطه داشتند. یکی از این افراد، محمدعلی شاه قاجار بود که با به توب پستن مجلس شورای ملی، آن را برای مدتی به تعطیلی کشاند. پس از فتح تهران، توسط مجاهدان مشروطه که منجر به خلع محمدعلی شاه از سلطنت گردید، شورش‌هایی از سوی شاه مخلوع و برادرانش به امید کسب تاج و تخت صورت گرفت که بی‌ثباتی و هرج و مرج در نقاط مختلف کشور را به دنبال داشت. از جمله این شورش‌ها، شورش ابوالفتح میرزا سالارالدوله، پسر سوم مظفرالدین شاه (در فاصله سال‌های ۱۲۲۹ - ۱۲۳۱ ه.ق.) با هماهنگی محمدعلی شاه اعاده سلطنت بود که در نهایت، نتیجه‌ای جز شکست ایشان به همراه نداشت.

ابوفتح میرزا سالارالدوله در سال ۱۲۹۸ ه.ق. در تبریز تولیدیافت. در سال ۱۲۱۵ به پیشکاری حسام‌الملک، حاکم کرمانشاه منصوب شد؛ ولی به علت دست اندازی به

املاک مردم و تعدیات فراوان، از حکومت عزل گردید.<sup>۱</sup> سپس فرمانفرمایی خوزستان، لرستان، بروجرد و بختیاری به او سپرده شد.<sup>۲</sup> در منابع و اسناد از او به نیکی یاد نکرده‌اند. او از همان ایام جوانی، فردی جاهطلب، حادثه‌جو و فاقد هرگونه ثبات اخلاقی، روانی و رفتاری بود.

سالارالدوله برای کسب قدرت، پنج بار تلاش کرد؛ مرتبه اول در سال ۱۳۲۵ق. عليه محمدعلی شاه قیام نمود که شکست خورد؛ مرتبه دوم در سال ۱۳۲۹ق. بود که تا سال ۱۳۳۱ق. ادامه پیدا کرد. سخن ما در ارتباط با همین تلاش دوم و اقدامات او در منطقه ولایات ثلث (ملایر، تویسرکان و نهاوند) است که بر ضد مشروطه و مشروطه‌خواهان صورت گرفت.

پس از فتح تهران و استقرار مجدد مشروطه‌خواهان، از آنجا که سالارالدوله انتظار داشت از طرف رهبران مشروطه به ایران دعوت شده و کار مناسبی بدو بسپارند ولی چون مورد توجه و اعتنا قرار نگرفت، به اتفاق شعاع‌السلطنه برادر خود و با کمک روسیه، به وین پایتخت اتریش رفت و با محمدعلی شاه ملاقات نمود؛ ایشان با یکدیگر متحد و متفق شدند و نقشه بازگشت به ایران و براندازی حکومت ملی را طرح‌ریزی کردند. در اوایل سال ۱۳۲۹ق. سالارالدوله به واسطه رابطه با اکثر رؤسای ایلات غرب و لرستان وارد آن صفحات شد؛ وی سپاهی از ایلات و عشایر غرب را گرد خود جمع نمود و در انده زمان، قشونی مجهز مشتمل بر چندین هزار نفر سوار آماده کرد و به طرف کرمانشاه حمله برد و آنجا را به تصرف خود درآورد و چندین نفر از مشروطه‌خواهان معروف را دستگیر و اعدام نمود و سپس رهسپار همدان و در آنجا مستقر شد.<sup>۳</sup> در همین اثنا که سالارالدوله مشغول تهدید و ارعاب نیروهای مشروطه بود، مجلس شورای ملی برای تحت فشار قراردادن وی قانونی به تصویب رساند مبنی بر اینکه: کسانی که محمدعلی میرزا را دستگیر یا اعدام نمایند، یکصد هزار تومان و برای سالارالدوله و شعاع‌السلطنه هر کدام بیست و پنج هزار تومان پاداش داده خواهد شد.<sup>۴</sup>

۱. مهدی بامداد، شرح حال رجال ایران در قرن ۱۲ و ۱۳ و ۱۴ هجری، ج ۱ (تهران: زوار، ۱۳۷۱)، ص ۴۸.

۲. باقر عاقلی، روزشمار تاریخ ایران؛ از مشروطه تا انقلاب اسلامی، ج ۱ (تهران: نشر گفتار، ۱۳۷۶)، ص ۱۸.

۳. مهدی ملک‌زاده، تاریخ انقلاب مشروطیت ایران، ج ۶ (تهران: ابن سینا، کتابخانه سفراط، ۱۳۲۸)، ص ۲۶۸-۲۷۶.

۴. روزنامه مجلس، همان، شماره ۱۲۳، ص ۵۳۴.

بنا به نقل بسیاری از منابع، سالارالدوله بعد از تصرف کرمانشاه، ایلات و عشایر غرب از جمله کلهر، سنجابی، گوران، ... و بسیاری از متنفذین و حکام محلی کرمانشاه، کردستان، همدان، لرستان، بروجرد، ملایر، تویسرکان و نهاوند، همه را با تهدید و تطمیع، بر ضد مشروطه برانگیخت.

زمانی که سالارالدوله به همدان و ولایات ثلات (ملایر، تویسرکان و نهاوند) حمله نمود، عده‌ای از شاهزادگان قاجاری در تویسرکان زندگی می‌کردند. لازم به توضیح است که شاهزادگان تویسرکان از اولاد جهانگیر میرزا، پسر عباس میرزا نایب‌السلطنه بوده‌اند. در سال ۱۲۵۰ ه.ق. زمان ولایت‌عهدي محمدشاه در آذربایجان، وی نسبت به جهانگیر میرزا، خسرو میرزا و مصطفی قلی میرزا بدگمان شده و در تبریز آنان را توقيف و به قلعه اردبیل تبعید و زندانی کرد و سپس آنان را در سال ۱۲۵۲ ه.ق. نایین و به قلعه تویسرکان - که از بنای‌های شیخ‌علی میرزا شیخ‌الملوک، پسر نهم فتحعلی شاه بوده و در ایامی که حکومت ملایر و تویسرکان را داشته، محل سکونت او بوده است - متقل نمود و قلعه را هم دولت در اختیار آنان قرار داد و به ملکیت جهانگیر میرزا در آورد.<sup>۱</sup>

از بررسی و مطالعه استناد ولایات ثلات چنین مستفاد می‌شود که شاهزاده سيف‌الدوله و شاهزادگان تویسرکان از جمله حکام و امراء محلی بودند که به سالارالدوله پیوستند. هر چند سيف‌الدوله با میل و رغبت درونی خود با سالارالدوله همراه بود ولی برخی از استناد، همکاری بسیاری از شاهزادگان تویسرکان را با وی از روی تهدید و تطمیع و به دلیل جهالت و عدم درک مشروطیت نشان می‌دهد.

بعد از پیروزی مشروطه‌خواهان و شکست سالارالدوله، دولت حکم ضبط املاک شاهزادگان و کسانی که در شورش سالارالدوله با او همراهی نموده بودند را صادر می‌کند؛ عريضه بهمن شیدانی در خصوص اجبار و بی‌گناهی برخی از امیرزادگان تویسرکان در تابعیت سالارالدوله و تقاضای عدم توقيف املاک آنان (سنند شماره ۶۸، دوره دوم)، عريضه تعدادی از شاهزادگان تویسرکان در خصوص بی‌تقصیری خود در واقعه سالارالدوله و تقاضای توصیه به سردارهای بختیاری (سنند شماره ۶۹، دوره دوم)، عريضه علی‌نقی و فضل‌الله، دو تن از شاهزادگان تویسرکان در خصوص نحوه ورود

۱. مهدی بامداد، همان: ج ۱، صص ۲۸۴-۲۸۵.

سالارالدوله و خالصگی اموالشان به حکم مرتضی قلی خان بختیاری حاکم ملایر (سنده شماره ۶۵، دوره دوم) شواهدی هستند دال بر این مدعای.

بعد از تصرف همدان توسط سالارالدوله، محمدعلی میرزا در تلگرافی به تاریخ ۱۲ شعبان ۱۲۲۹ ه.ق. از وی خواست که هرچه زودتر خود را به تهران برساند و نقشه خود را عملی نماید.<sup>۱</sup> سالارالدوله با چند هزار سوار ایلاتی و عشایری، همراه با شانزده عزاده توپ، بهمنظور فتح تهران به طرف ملایر رهسپار شد. امیرمخم و مرتضی قلی خان بعد از مدتی مبارزه فرار نمودند. به محض انتشار خبر اردوی سالارالدوله در ملایر هزاران نفر از افراد کرد و لر با خوانین و سرکردگان خود به سالارالدوله ملحق شدند و در اندک زمانی قشون سالارالدوله از سی هزار نفر تجاوز کرد.<sup>۲</sup> در این گیرودار بسیاری از اشرار فرصت به دست آورده و ضمن همراهی با اردوی سالارالدوله دست به تعدی و تجاوز به اموال و املاک مردم بی‌پناه می‌زدند. درکل لشگرکشی سالارالدوله، زمینه را برای غارتگری در مناطق ولایات ثلات فراهم نمود. اشراری که سال‌ها به قتل و غارت مردم می‌پرداختند، در سایه وی به اقدامات خود جنبه قانونی می‌دادند و دست تجاوز به مال و اموال مردم می‌یازیدند و از انجام هیچ عملی ابیان نداشتند. در این زمینه، اهالی قراء ملایر در طی عرضه‌ای، از تعدیات اشرار آن سامان به هنگام ورود سالارالدوله، به مجلس شکایت نموده‌اند که نمونه‌ای از حالات و تظلمات مردم را در آن برهه از تاریخ در معرض دید قرار می‌دهد. (سنده شماره ۵۲، دوره دوم)

پس از استقرار مشروطه، شاهزاده سیف‌الدوله به عنوان یک مستبد، مورد اعتراض و حمله مخالفان خود قرار گرفت. جمعی از مردم ملایر به حق و جمعی به ناحق به شکایت از او برخاستند. سردرسته شاکیان او شیخ محمد ناظم‌العلماء بود که بعداً در قبال شکایت از سیف‌الدوله در زمان مشروطه چند دوره به وکالت مجلس انتخاب شد و از وکلای بانفوذ مجلس بود.<sup>۳</sup> عرضه ناظم‌العلماء ملایری به مجلس در شکایت از تعدیات حاجی سیف‌الدوله و عباس‌خان چناری در واقعه سالارالدوله، سندي است که گوشه‌هایی از این وقایع را نشان می‌دهد. (سنده شماره ۴۸، دوره دوم)

۱. تلگراف محمدعلی شاه به سالارالدوله، مجلّة وحيد، شماره ۲۰۰؛ ص ۷۲۶.

۲. مهدی ملک‌زاده، همان، صص ۲۹۵-۲۹۲.

۳. ابراهیم صفائی، تاریخ ملایر (تهران: چاپ شرق، ۱۳۲۹)، ص ۵۲.

همان طور که قبل نیز بدان اشاره شد در هنگام لشگرکشی سالارالدوله برای فتح تهران، بسیاری از حکام محلی بنا به دلایل خاص به جرگه نیروهای وی در آمدند و او را در این قتل و غارت همراهی نمودند. از مطالعه و بررسی در لابهای استناد ولایات ثلث همدان در دوره دوم قانونگذاری مجلس، رد پایی از حکام محلی همدان در همراهی نمودن سالارالدوله و خالصه شدن املاک آنان به واسطه این همراهی به چشم می خورد. (سنده شماره ۲۲ و ۲۵ دوره دوم) البته رد پای حکام محلی و بسیاری از خوانین و شاهزادگان دیگر به انضمام پارهای از حقایق دیگر واقعه سالارالدوله در ضمن مطالعه این استناد مکشوف می گردد که بیان آنها موجب اطناب سخن خواهد شد.

بعد از اینکه سالارالدوله توانست ملایر را به تصرف خود درآورد، نیروهای خود را به طرف تهران گسیل داشت. وی در اواخر ماه رمضان ۱۳۲۹ ه.ق. به نزدیک ساوه رسید و در محلی که از نظر سوق الجیشی موقعیت مناسبی داشت، سکنی گزید و قوایی که با او همراه بودند، دهات اطراف ساوه را اشغال کردند و جماعتی هم به زرند رفته و با بی رحمی تمام، آن قصبه بزرگ و آباد را غارت نمودند.<sup>۱</sup> شرح غارتگری و قساوت اغلب نیروهای سالارالدوله در عرضه رعایای نوبران به مجلس شورای ملی، به خوبی نمایان است:

امان از جنود رجالة سالاری. شش روز با چهل پنجاه هزار نفر از اکراد و الوار و سنی و غیره، نوبران را محاصره کرده؛ آنچه توانستند در حق این هفتصد خانوار نوبران تعدی کردند ... حتی در و پیکر خانه ها و حمام ها و آسیاب ها را سوزانندن. از حرکات خصمانه آنها عقول، متھیار است که چه کردند! الان تمام اهالی نوبران، متواری به دهات اطراف و کوهستان هستیم و با ریشه علف زندگانی می کنیم ... (سنده شماره ۲۶، دوره دوم)

روز اول شوال ۱۳۲۹ ه.ق. اردوی تهران مرکب از دو هزار سوار بختیاری، مجاهد و ژاندارم به ریاست یفرم، سردار بهادر و سردار محتشم برای مقابله با دشمن، راهی ساوه شدند. روز سوم شوال ۱۳۲۹ ه.ق. اردوی سالارالدوله در مقابله با نیروهای دولتی شکست خورد و بلافضله سالارالدوله به طرف همدان فراری شد.<sup>۲</sup> در ورقه فوق العاده روزنامه تملیک شرح فرار سالارالدوله از نوبران و گریختن وی به سمت همدان، به قلم تلگرافچی نوبران، نعمت الله خبیر دیوان این گونه آمده است:

۱. مهدی ملکزاده، همان، ج ۷، ص ۵۶.

۲. همان، صص ۶۴ - ۵۶.

سالارالدوله غرّه ماه از نوبران با استعداد و توب و سوار و غيره به طرف اردوی منصور حرکت نمودند ... امیرنظام و امیرافخم را با قلیل سواری در نوبران، برای ترتیبات سوار عقب مانده به نوبران گذارد؛ روز چهارم همه‌مه میان آبادی افتاد. امیرنظام و امیرافخم و کسان خود فراراً به سمت همدان حرکت نمودند ... اردوی منصور چنان شکستی به اردوی سالارالدوله داده‌اند که باید در تواریخ نوشته؛ در صورتی که اردوی سالارالدوله سی بلکه چهل هزار (۴۰۰۰) نفر بوده‌اند و بیست و یک (۲۱)<sup>۱</sup> عرآده توب داشتند ... . (سنده شماره ۲۹، دوره دوم)

در واقع شکست قوای سالارالدوله در ساوه مقدمه شکست کامل او را فراهم نمود؛ هرچند که دویاره بعد از فرار از ساوه دست به اقداماتی زد ولی در نهایت در مرتبه دوم تکاپوی قدرت نیز برای رسیدن به تاج و تخت باز ماند و در اواخر سال ۱۲۳۱ ه.ق. از ایران خارج شد. به طور کلی عرایض مردمی ولایات ثلات همدان در این مقطع تاریخی، شرح چپاول و عصیانگری سالارالدوله را به زبان مردمی و در قالب نوشتاری به منصه ظهور کشانده است. از ویژگی‌های منحصر به فرد اسناد مذکور، این است که ضمن بیان نام دقیق اشخاص، روستاهای آبادی‌ها، تصویر روشنی از جزئیات ماقع را نیز در اختیار مخاطب قرار می‌دهد.

### ساختمان اداری

در جوامعی نظیر ایران با وجود آنکه دارای پیشینه چند هزارساله نظام اداری هستند، فقدان قانون و قانون‌گرایی و حاکم بودن روابط بر ضوابط در تاریخ نظام سیاسی اداری (دیوانی) به عنوان یک رویه در جامعه تا دوره قاجار پذیرفته شده و احساس نیاز به هرگونه تغییر و تحول اساسی را در نظام اداری کشور متفقی ساخته بود.

آغاز ارتباط مستمر و دائمی سیاسی و اقتصادی ایران با کشورهای خارجی در قرن نوزدهم میلادی باعث شد سلاطین قاجار همانند ممالک اروپایی برای اداره امور کشور دست به تأسیس سازمان‌های جدید اداری بزنند. این سازمان‌ها که با عنوان «وزارت‌خانه» به وجود می‌آمدند، معلول مقتضیات زمان بوده و به منظور حفظ دائمی ارتباطات خارجی و داخلی تشکیل می‌شدند. اوّلین سازمان اداری ایران، تحت عنوان وزارت‌خانه در دوره سلطنت فتحعلی‌شاه قاجار با نام «وزارت دول خارجه» در سال ۱۲۳۹ ه.ق.

۱. در اصل سنده جای پرانتر از قلّاب استفاده شده است.

تأسیس گردید. به دنبال آن، سه وزارتخانه دیگر به نام‌های وزارت مالیه، وزارت داخله و وزارت فوائد عامه به وجود آمدند که در صدر آن‌ها صدراعظم قرار داشت.<sup>۱</sup>

در دوران حکومت فتحعلی شاه نخستین حرکت نوسازی و اصلاحی را عباس میرزا ولی‌عهد انجام داد؛ ایجاد قشون جدید نظامی، اعزام دانشجویان ایرانی به اروپا جهت تحصیل علوم نظامی، مهندسی، اسلحه‌سازی، طب، نقشه‌برداری و یادگیری زبان‌های خارجی، موقوف نمودن حقوق درباریان، مستمری‌ها و ولخرجی‌ها و خودداری از مصرف پوشاش اجنبی از جمله اقدامات اصلاحی وی بود که در نهایت با خصومت درباریان و اعتراض غربیان و هراس خوانین محلی، تلاش‌های وی به نتیجه نرسید و مدت‌ها قبل از مرگ طبیعی‌اش در سال ۱۲۱۲ ه.ق. مرگ تاریخی «نظام جدید» خود را به چشم دید.<sup>۲</sup>

در زمان ناصرالدین شاه نیز تغییرات عمدہ‌ای در ساختار اداری به وجود آمد. در سال ۱۲۷۵ ه.ش. وی به تقلید از سیستم اداری ممالک اروپایی، «شورای دولتی» را ایجاد کرد و برای اداره مملکت، شش وزارتخانه پیش‌بینی نمود. تعداد وزارتخانه‌ها اغلب بنا به تصمیم شاه و یا به ضرورت و مقتضیات کشور تغییر می‌کرد و روندی رو به افزایش داشت و همین حاکی از ورود فعالیت جدید به حوزه تکالیف دولتها بود.<sup>۳</sup> دومین حرکت نوسازی در زمان ناصرالدین شاه توسط میرزا محمد تقی خان فراهانی، مشهور به امیرکیسر صورت گرفت. احیاء مجدد قشون دائمی، تأسیس کارخانه‌های صنعتی و نظامی، انتشار نخستین روزنامه رسمی کشور به نام روزنامه وقایع اتفاقیه، تأسیس مدرسه دارالفنون، کاستن هزینه‌های دربار، افزایش عوارض واردات، بررسی صلاحیت مالیاتچی‌ها و تجدید مالیات بر تیولدارانی که دیگر نیروی مسلح برای دفاع از کشور نمی‌فرستادند، از جمله اقدامات وی در زمان صدارتش بود که آخر‌الأمر بر اثر تلاش‌های درباریان، دول غربی، و شورش بابیان و ایجاد جوّبی‌ثباتی سیاسی در سراسر کشور، در سال ۱۲۳۰ ه.ش. معزول و به خارج از پایتخت، تبعید و کمی بعد در همانجا کشته شد.<sup>۴</sup>

۱. فرزاد فخیمی، تحولات سازمان‌های دولتی ایران از مشروطیت تا امروز (تهران: نشر فرهنگی زند، ۱۳۷۳)، ص ۲۱.

۲. یرواند آبراهامیان، ایران بین دو انقلاب؛ از مشروطه تا انقلاب اسلامی، مترجمان: کاظم فیروزمند؛ حسن شمس‌آوری؛ محسن مدیر شانه‌چی (تهران: نشر مرکز، ۱۳۷۷)، صص ۴۸-۴۹.

۳. فرزاد فخیمی، همان، صص ۲۲-۲۳.

۴. یرواند آبراهامیان، همان، صص ۴۹-۵۰.

رونده اصلاحاتی که با شکست امیرکبیر و رکود اصلاحات درون دستگاه دولتی متوقف شده بود، بار دیگر با روی کار آمدن میرزا حسین خان سپهسالار از سرگرفته شد. آدمیت می‌گوید:

روح عصر سپهسالار، حکومت قانون است؛ نظم قانونی برقرار گردد؛ حقوق اجتماعی مردم شناخته شود؛ حل قدرت، معین باشد و اداره مملکت بر اصول استواری نهاده شود. تاریخ قانون گذاری جدید ایران با وزارت عدیله سپهسالار آغاز گردید و دستگاه عدیله جدید با کوشش او و میرزا یوسف خان مستشارالدوله تأسیس یافت. قوانین نو وضع شدند. دستگاه قضات، استقلال نسبی پیدا کرد و قوانین اساسی نوشته شد. نظم قوانین جدید بر اصول موضوعه عرفی و بر پایه علم و عقل و در جهت عدالت و مساوات به وجود آمد ...<sup>۱</sup>

تلاش‌های سپهسالار نیز در زمینه اصلاحات در این دوره با لجاجت شاه و درباریان مثر ثمر واقع نشد و به نتیجه نرسید.

در عصر مشروطه، تشکیلات کشوری تا حدودی دچار تغییر شد. تمرکز قدرت شاه و دربار، در ابعاد و جنبه‌های گوناگون جای خود را به تمرکز زدایی در توزیع قدرت اداد؛ مجلس در رأس امور قرار گرفت و ایجاد و عملکرد وزارت‌خانه‌ها تابع مقررات و قوانین گردید و به طور کامل از اداره و سلیقه شخصی خارج شد. به طور کلی دستگاه‌های اداری دولت پیش از مشروطیت، استبدادی و پس از استقرار مشروطیت، تابع قانون بودند. مردم به موجب قانون، خواستار حقوق اجتماعی، آزادی، مساوات و مصون نگه داشتن آن‌ها از تجاوز و تعدی بودند و بی‌قانونی و ناکارآمدی برخی از ادارات دولتی با خواسته‌های آنان مغایرت داشت و با ارسال عرايض خود به مجلس، تقاضای ترمیم ادارات دولتی و رشد و شکوفایی آن‌ها را می‌نمودند.

محمد باقر الرضوی نماینده انجمن ولایتی همدان در نامه‌ای به مجلس، درخصوص بی‌قانونی ادارات دولتی چنین می‌نویسد:

... دوایر با کمال بی‌اعتنایی، به امورات خلاف قانون مشغول و ناله مردم را بلند کرده. (امنیه) از هر بار و مکاری پول می‌گیرد و بعضی تعدیات هم می‌کند؛ از زدن و بستن و بار خالی کردن؛ اگر در یک مطلب هم اسم قانون بالای آن گذاشته‌اند، در تمام جزئیات آن برخلاف قانون

۱. فریدون آدمیت، *اندیشه ترقی و حکومت قانون در عصر سپهسالار* (تهران: خوارزمی، ۱۳۵۱)، صص ۱۷۲-۱۷۳.

حرکت می کند ... در چند روز قبل هم که مردم به واسطه سوء حركات اجزاء مالیه شورش نموده ... زودتر خوب است فکری در حصول آسایش مردم و جلوگیری از سوء رفتار مالیه نموده ... . (سنند شماره ۳، دوره دوم)

در کل، تقاضاها و شکایات اهالی همدان و ولایات تابعه در این بخش، متنوع و شامل موارد ذیل می باشد:

تقاضای تأسیس مدرسه در تویسرکان (سنند شماره ۶۱، دوره دوم)، شکایت از رئیس اوقاف و مدیر دفتر عدله ملایر (سنند شماره ۴۶، دوره سوم)، شکایت جمعی از علماء، تجارت و کسبه تویسرکان از نبود امنیت و تقاضای تأسیس اداره ژاندارمری (سنند شماره ۷۰، دوره سوم)، تقاضای تأسیس ادارات دولتی تحت نظر وزارت خانه ها در نهادن (سنند شماره ۸۱، دوره سوم)، تقاضای تأسیس عدله در نهادن (سنند شماره ۹۸، دوره سوم) و ... .

از ویزگی های این استناد، ارائه تصویری زنده از اوضاع ادارات دولتی آن دوران و ذکر رؤسای آن در این مقطع زمانی است.

یکی دیگر از موارد قابل توجه، نظام وقف در این دوران است. سنت وقف در ایران از سابقه بالایی برخوردار بوده و یکی از مظاهر پیشرفت و گسترش رفاه عمومی جامعه به شمار می رفته است. این سنت پیش از اسلام تا حدی در سرزمین ایران رواج داشت و با ورود اسلام نیز این سنت حسنه ادامه یافت؛ اما وقف در همه دوره ها از تشکیلات اداری یکسانی برخوردار نبوده است؛ تنها بعد از استقرار مشروطیت در ایران و تأسیس وزارت اوقاف و معارف، تلاش هایی اساسی در جهت قانون مند کردن اوقاف و سر و سامان بخشیدن به موقوفات و استفاده از عواید موقوفات برای توسعه معارف کشور صورت گرفت و در واقع نهادینه شدن اوقاف در دوره دوم مجلس پی ریزی گردید.

یکی از مهم ترین لواح تقدیمی دوره دوم مجلس شورای ملی، لایحه ای در باب قوانین معارف و اوقاف و صنایع مستظرفه و یکی از مهم ترین قوانین مصوب دوره دوم، قانون اداری وزارت معارف و اوقاف بود.

قانون اداری وزارت معارف و اوقاف و صنایع مستظرفه مصوبه ۲۸ شعبان المعظمه ۱۳۲۸ق. شامل سه فصل و دوازده ماده است؛ فصل اوّل در ترتیب شعب ادارات مرکزی؛ فصل دوم در وظایف وزیر و اعضای ادارات و فصل سوم در ترتیب ادارات

معارف و اوقاف در ایالات و ولایات. بند دوم ماده ششم از فصل دوم در بحث وظایف اداره اوقاف بدین گونه بیان گردیده است:

نظرارت کلی بر اعمال متولیان، ناظران و تفتیش در وصول عایدات اوقاف و ممانعت از حیف و میل اولیاء و مباشرین وقف نسبت به منافع موقوفات و تدارک آبادی و عمران آن‌ها.<sup>۱</sup>

عريضه شیخ محمدمهدي، معروف به شاهزاده قاضي، مأمور اداره اوقاف در خصوص موقوفه دولت‌آباد ملاير، نه تنها تاریخچه‌اي از موقوفه دولت آباد ملاير را بیان می‌دارد، بلکه شاهد و نمونه‌اي است مبنی بر دایر شدن ادارات اوقاف و رسیدگی مأمورین اوقاف به موقوفه‌های ایالات و ولایات پس از استقرار مشروطیت، و نشانه عزم جرم مجلس و دولت در انتظام امور اوقاف که عایدی آن به نفع ملت و دولت بود؛ چنانچه سند مذکور در جایی چنین اشاره دارد:

چنانچه اولیای امور جدأ در اصلاح محل موقوفه همراهي بفرمايند، سالی يك هزار تومان از عشرية او به ملت عايد خواهد شد. (سند شماره ۴۳، دوره دوم)

از آنجا که هدف از مشروطیت، عدالت و عدالت‌خواهی بود ولی در کنار آن، نوسازی دولت، توسعه و پیشرفت کشور همپای دول دیگر نیز مدلظر روشنفکران و آزادی‌خواهان قرار داشت اما به دلیل فقدان توان نظامی و اداری - اجرایی لازم، عدم تسليط دولت بر منابع قدرت - به طوری که حتی دولت نمی‌توانست مالیات‌های گذشته را وصول کند و منابع مالی لازم برای اصلاحات عمده را فراهم نماید - و فراهم نشدن زیرساخت‌های اجتماعی و اقتصادي مشروطه، در نهایت مشروطیت راه به جایی نبرد. از مطالعه و بررسی اسناد موجود چنین مستفاد می‌گردد که عواملی مانند اختلافات داخلی مجلس، دخالت بیگانگان، وجود مستبدین در بدنه دولت، لشگرکشی سالارالدوله و محمدعلی‌شاه برای کسب مجدد تاج و تخت و قوع جنگ جهانی اول باعث تضعیف مشروطیت گردید؛ به طوری که مردم به مرور در خلال نامه‌ها و عرباض خود از نبود ادارات دولتی، بی‌ترتیبی و نابسامانی ادارات دولتی، بی‌کفايت و بی‌لیاقتی اجزاء دولت، و ظلم رؤسای عدليه، اوقاف، امنيه و غيره شکایت نموده‌اند؛ چنانچه جمعی از تجار و كسيه نهاوند در شکایت از نداشتن ادارات دولتی چنین بیان می‌دارند:

۱. مجموعه مصوبات ادوار اول و دوم قانون‌گذاري مجلس شوراي ملki، همان، صص ۲۵۶ - ۲۵۱.

ای نمایندگان ملت، سرآمد ترقیات هر مملکت و سرمایه امور زندگانی هر ملت، منوط به علم است. اطفال ما هنوز مثل ملل وحشی در کوچه‌ها سرگردان، زیرا که مدرسه نداریم. در داد و ستد بازار مسدود و حقوق مردم تلف، چرا که عدله نداریم. شیخ یک خانه و دکان دزد بردن، به واسطه آنکه نظمیه نداریم؛ نامنی طرق و شوارع و اغتشاش باغات و اضمحلال محصولات و باج گرفتن از آدم و حبوبات و حیوانات از چند نفر غارتگر به اسم امنیه ... .

ایشان در پایان، تقاضای تأسیس ادارات مذکور توسط وزارت‌خانه‌های مربوطه در شهر خود را دارند. (سنده شماره ۸۱، دوره سوم)

عربیضه محمدحسین همدانی در شکایت از بی‌نظمی و نابسامانی ادارات دولتی (سنده شماره ۱۳، دوره دوم)، عربیضه حاجی آقا حسین قاضی در شکایت از تعدیات رئیس عدله آن‌جا (سنده شماره ۱۵، دوره سوم)، تلگراف سیدحسین مترجم نظام، رئیس اداره اوقاف و معارف همدان در خصوص مدرسه بزرگ اسلامی همدان و شکایت از بی‌کفایتی و بی‌ثباتی دولت و اجزاء آن در محاسبه موقوفات و امورات اوقاف (سنده شماره ۶، دوره سوم)، تلگراف طلاب مدرسه بزرگ اسلامی همدان در شکایت از آکلین و غاصبین اوقاف، به انضمام تلگراف طلاب مدرسه اسلامی همدان در تکذیب تحصین در اداره اوقاف (سنده شماره ۷ و ۸، دوره سوم)، عربیضه سیدرحیم حسینی از ملایر در شکایت از رفتار رئیس اوقاف و مدیر دفتر عدله ملایر (سنده شماره ۴۶، دوره سوم) عربیضه کسبه نهانوند در شکایت از تغیریط منافع موقوفه مدرسه آن‌جا توسط برخی اشخاص (سنده شماره ۹۳، دوره سوم) و ... نمونه‌هایی از این دست هستند.

به طور کلی بعد از مشروطه، دولتمردان و روشنفکران، اگرچه تلاش‌هایی در جهت بهبود وضعیت و نوسازی ادارات صورت دادند ولی به دلیل بسترسازی نامناسب، گسترده‌گی مشکلات، همراهی نکردن حکومت و درگیری با مسائل گوناگون، اغلب برنامه‌ها با ناکامی روبرو بود و آنان نتوانستند گامی مؤثر در جهت اصلاح ساختار ادارات بردارند. اگرچه قوانین خوبی بهویژه در مجلس دوم به تصویب رسید ولی عملاً گامی مؤثر در این زمینه برداشته نشد و وضع قوانین بدون ضمانت اجرایی ناکام ماند.